

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия - экспертизы проекта решения Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 21.12.2021 года № 50 «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

14 марта 2022 года

с. Алтайское

Основание для проведения экспертизы: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (ст. 9 ч. 2 п. 2), решение Алтайского районного Собрания депутатов от 30.08.2016 № 38 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском районе» (далее Положение о бюджетном устройстве — в соответствующем падеже), решение Алтайского районного Собрания депутатов от 21.12.2021 № 50 «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее Решение № 50 — в соответствующем падеже), Положение «О контрольно-счетной палате Алтайского района Алтайского края», утвержденное решением Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского от 18.02.2022 года № 3 (ст. 8 п.1 п.п. 2).

Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей, вносимых изменений в районный бюджет решением Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 21 декабря 2021 года № 50 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Предмет экспертизы: проект решения Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 21 декабря 2021 года № 50 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», документы и материалы представляемые одновременно с ним в Алтайское районное Собрание депутатов Алтайского края.

1. Общая часть

Проект решения Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 21 декабря 2021 года № 50 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения, в соответствующем падеже), представлен на экспертизу в контрольно-счетную палату Алтайского района Алтайского края (далее — КСП АР АК) 10 марта 2022 года.

С проектом Решения в КСП АР АК представлены:

- Пояснительная записка;
- Приложение 1 «Источники финансирования дефицита районного бюджета на 2022 год»;
- Приложение 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам квалификации расходов районного бюджета на 2022 год»;
- Приложение 8 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2022 год»;
- Приложение 10 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов районного бюджета на 2022 год»;
- Приложение 12:
 - Таблица №2 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на выполнение расходных обязательств сельских поселений на 2022 год»;
 - Таблица №3 «Распределение субвенций за счет средств федерального бюджета бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений на 2022 год»;
 - Таблица № 5 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на инициативах граждан, за счет средств краевого бюджета на 2022 год»;
 - Таблица № 6 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на реализацию развития общественной инфраструктуры, основанных на инициативах граждан, за счет средств районного бюджета и средств от физических и юридических лиц на 2022 год»;
 - Таблица № 7 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за счет средств муниципального дорожного фонда на осуществление полномочий по организации дорожной деятельности в границах поселений на 2022 год»;
 - Таблица 8 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за счет средств районного бюджета на осуществление полномочий по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения на 2022 год»;
 - Таблица 9 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за счет средств районного бюджета на осуществление полномочий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на 2021 год»;
 - Таблица 10 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за счет средств районного бюджета на осуществление полномочий по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на 2022 год»;

год», все приложения к проекту Решения соответствуют Бюджетному Кодексу Российской Федерации.

С учетом предлагаемого распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту Решения КСП АР АК обращает внимание на необходимость соблюдения разработчиками муниципальных программ требований ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в части приведения объемов финансирования муниципальных программ, предусмотренных в паспортах на 2022 год, в соответствии с Решением № 50 (с учетом изменений) в срок не позднее трех месяцев со дня вступления указанного Решения с изменениями в силу.

КСП АР АК отмечает, что проект Решения размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на официальном сайте муниципального образования «Алтайский район» Алтайского края в разделе «Проекты решений», принцип открытости для общества и средств массовой информации закрепленный в ст. 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюден.

2. Изменение основных характеристик районного бюджета на 2022 год

Представленным проектом Решения вносятся изменения в основные характеристики районного бюджета на 2022 год утвержденные пунктом 1 статьи 1 Решения № 50.

Показатели	Утверждено решением АРСД АК от 21.12.2021 № 50	Проект Решения	Отклонения (+/-) тыс. рублей (гр.3-гр.2)	% (гр.4*100/гр.2)
1	2	3	4	5
Доходы, всего (тыс. рублей)	639749,8	665317,6	25567,8	4
Расходы, всего (тыс. рублей)	656816,8	694633,7	37816,9	5,8
Дефицит (-) / Профицит (+) (тыс. рублей)	17067	29316,1	12249,1	71,8

3. Изменение доходной и расходной части бюджета на 2022

Согласно представленному проекту Решения общий объем доходов районного бюджета на 2022 год увеличится на 25567,8 тыс. рублей (4%), в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов других уровней на 25567,8 тыс. рублей (5,3%) и составят 665317,6 тыс. рублей и 508138,6 тыс. рублей соответственно.

	Утверждено решением АРСД АК от 21.12.2021 № 50	Проект Решения	Отклонения (+/-) тыс. рублей (гр.3-гр.2)	% (гр.4*100/гр.2)
1	2	3	4	5
Общий объем доходов районного бюджета	639749,8	665317,6	25567,8	4,00
в т. ч.:				
межбюджетные трансферты	482570,8	508138,6	25567,8	5,30

В доходной части районного бюджета дополнительно предусматриваются:
- субвенции за счет средств краевого бюджета:

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях, в размере 1830 тыс. рублей (3,2%);

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в общеобразовательных организациях, в размере 8110 тыс. рублей (5,5%);

- на исполнение государственных полномочий по обращению с животными без владельцев, в размере 63,3 тыс. рублей (44,3%);

- субсидии за счет средств краевого бюджета:

- в рамках краевой адресной инвестиционной программы, по государственной программе Алтайского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» (подпрограмма 5 «Развитие водохозяйственного комплекса Алтайского края»), в размере 4789,3 тыс. рублей (63,9%);

- на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в размере 4510,0 тыс. рублей (165,6%);

- на софинансирование части расходов местных бюджетов по оплате труда работников муниципальных учреждений, в размере 8317,0 тыс. рублей (100%).

Собственные доходы районного бюджета проектом решения не изменяются и остаются на уровне 157179 тыс. рублей (23,6% в общем объеме доходов), объем краевых средств в доходах районного бюджета увеличивается до 503899,6 тыс. рублей (75,7% в общем объеме доходов районного бюджета - увеличение составит 1% к объему доходов утвержденных на 2022 год Решением № 50).

Общий объем расходов районного бюджета увеличивается на 37816,9 тыс. рублей (5,8%) и составит 694633,7 тыс. рублей. Основные направления вносимых изменений по расходам районного бюджета изложены в

характеристике основных показателей к проекту Решения, представленной в материалах к нему.

	Утверждено решением АРСД АК от 21.12.2021 № 50	Проект Решения	Отклонения (+/-) тыс. рублей (гр.3-гр.2)	% (гр.4*100/гр.2)
1	2	3	4	5
Общий объем расходов районного бюджета	656816,8	694633,7	37816,9	5,8

Вносятся изменения в пункт 4 статьи 4 Решения № 50 предусматривающее объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского района на 2022 год в сумме 18630,4 тыс. рублей вместо 13925 тыс. рублей, увеличение составит 4705,4 тыс. рублей (33,8%).

В целях финансового обеспечения непредвиденных расходов, плановый показатель резервного фонда Администрации Алтайского района Алтайского края предлагается увеличить на 4500 тыс. рублей — с 5000 тыс. рублей до 9500 тыс. рублей (что составит 1,4% от предлагаемого к утверждению общего объема расходов районного бюджета на 2022 год, в пределах ограничений установленных п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Из 11 разделов классификации расходов бюджетов увеличение проектом Решения утвержденных в районном бюджете бюджетных ассигнований предусматривается по 6 разделам на общую сумму 38669,7 тыс. рублей, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» отмечается снижение на 852,8 тыс. рублей, по остальным разделам («Национальная оборона», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт» и «Средства массовой информации») ассигнования не изменяются.

Наибольшее увеличение в денежном выражении предусмотрено по разделам «Образование» (на 14368,3 тыс. рублей), «Национальная экономика» (на 10811,2 тыс. рублей), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на 4631,9 тыс. рублей), «Общегосударственные вопросы» (на 4482,7 тыс. рублей), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (на 4330,6 тыс. рублей).

Из 34 подразделов классификации расходов бюджетов, применяемых в Решении № 50, проектом Решения предусмотрены изменения бюджетных ассигнований по 13 подразделам – увеличение на общую сумму 43913,5 тыс. рублей (8,4 % от плановых ассигнований, предусмотренных по данным подразделам), по 3 подразделам — уменьшение на общую сумму 6096,6 тыс. рублей (18,3% от плановых ассигнований, предусмотренных по данным подразделам), по остальным 18 подразделам объемы бюджетных ассигнований не изменяются.

Как и прежде в структуре расходов районного бюджета наибольшую долю по разделам занимают бюджетные ассигнования на образование (62,4 %),

жилищно-коммунальное хозяйство (12,6 %), общегосударственные расходы (7,9%), национальную экономику (5,1 %), культура, кинематография (4%), социальная политика (3,8 %), по подразделам – расходы на общее образование (44,3 %), дошкольное образование (12,8 %), коммунальное хозяйство (12,2 %), культура (4 %), дополнительное образование детей (3,9 %), функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (3,5 %), охрана семьи и детства (3 %), дорожное хозяйство (дорожные фонды) (2,9%).

В целом структура расходов проекта Решения сохраняет общий объем доли расходов на социально значимые направления – образование, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт (71%).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предлагаемое проектом Решения представлено в следующей таблице:

тыс.рублей					
№ п/п	Наименование программы		Утверждено решением АРСД АК от 21.12.2021 № 50	Проект Решения	Отклонения (+/-) (гр.5-гр.4)
		подпрограммы			
1	2	3	4	5	6
1	Муниципальная программа «Информатизация органов местного самоуправления Алтайского района»		0,0	615,0	615,0
2	Муниципальная программа «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных объектов муниципальной собственности Алтайского района, а так же оснащение современным оборудованием и мебелью»		0,0	1707,0	1707,0
3	Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском районе»		150,0	150,0	0,0
4	Муниципальная программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алтайском районе»		30,0	30,0	0,0
5	Муниципальная программа «Содействие занятости населения Алтайского района»		250,0	250,0	0,0
6	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Алтайском районе»		100,0	100,0	0,0
7	Муниципальная программа «Комплексное развитие сельских поселений Алтайского района»		2679,5	2679,5	0,0
8	Муниципальная программа «Развитие туризма в Алтайском районе»		100,0	100,0	0,0
9	Муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском районе»		190,0	190,0	0,0

1	2	3	4	5
10	Муниципальная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском районе»	30,0	30,0	0,0
11	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Алтайского района Алтайского края»	0,0	1500,0	1500,0
12	Муниципальная программа «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры на территории муниципального образования Алтайский район»	71574,7	71574,7	0,0
13	Муниципальная программа «Газификация Алтайского района»	12209,0	12209,0	0,0
14	Муниципальная программа «Развитие комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Алтайского района Алтайского края»	700,0	1833,0	1133,0
15	Муниципальная программа «Развитие образования в Алтайском районе»	410946,2	423878,4	12932,2
15.1	Подпрограмма «Развитие дошкольного образования в Алтайском районе» муниципальной программы «Развитие образования в Алтайском районе»	86614,0	88709,5	2095,5
15.2	Подпрограмма «Развитие общего образования в Алтайском районе» муниципальной программы «Развитие образования в Алтайском районе»	295567,3	306404	10836,7
15.3	Подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей и сферы отдыха и оздоровления детей в Алтайском районе» муниципальной программы «Развитие образования в Алтайском районе»	28354,9	28354,9	0,0
15.5	Подпрограмма «Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации и развитие кадрового потенциала Алтайского района» муниципальной программы «Развитие образования в Алтайском районе»	210,0	210,0	0,0
15.5	Муниципальная подпрограмма «Одаренные дети» муниципальной программы «Развитие образования в Алтайском районе»	200,0	200,0	0,0

1	2	3	4	5
16	Муниципальная программа «Развитие молодежного движения в Алтайском районе»	50,0	50,0	0,0
17	Муниципальная программа «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Алтайском районе»	100,0	100,0	0,0
18	Муниципальная программа «Развитие волонтерского движения в Алтайском районе»	3,0	3,0	0,0
19	Муниципальная программа «Развитие культуры муниципального образования Алтайский район»	750,0	750,0	0,0
20	Муниципальная программа «Привлечение и закрепление врачебных кадров в муниципальном образовании Алтайский район Алтайского края»	300,0	300,0	0,0
21	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском районе»	975,0	975,0	0,0
22	Муниципальная программа «Формирование здорового образа жизни населения муниципального образования Алтайский район»	15,0	15,0	0,0
Всего:		501152,4	519039,6	17887,2

Реализация муниципальных проектов с финансовым обеспечением предусмотрена в рамках 22 муниципальных программ.

Проектом Решения корректируются объемы бюджетных ассигнований 2022 года по 2 муниципальным программам «Развитие комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Алтайского района Алтайского края» (увеличение составит 1133 тыс. рублей к утвержденному объему Решением № 50) и «Развитие образования в Алтайском районе» (увеличение составит 12932,2 тыс. рублей к утвержденному объему Решением № 50), дополнительно предлагается проектом Решения реализовать на территории Алтайского района Алтайского края 3 муниципальные программы «Информатизация органов местного самоуправления Алтайского района», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Алтайского района Алтайского края» и «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных объектов муниципальной собственности Алтайского района, а так же оснащение современным оборудованием и мебелью» направив на финансирование мероприятий по указанным программам, бюджетные ассигнования в размере 615,0 тыс. рублей, 1707 тыс. рублей и 1500 тыс. рублей соответственно, совокупный объем средств направляемых на реализацию указанных программ составит 0,7% от запланированного общего объема бюджетных ассигнований предусмотренных на реализацию муниципальных программ в 2022 году.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям (муниципальным программам Алтайского района и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов районного бюджета на 2022 год (таблица 10 к проекту Решения) соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов районного бюджета (таблица 8 к проекту Решения).

Проектом Решения предлагается:

- увеличение на 4330,6 тыс. рублей межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на выполнение расходных обязательств сельских поселений и выделение их в объеме 8392,2 тыс. рублей (таблица 2 Приложения 12 к проекту Решения):

Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на выполнение расходных обязательств сельских поселений на 2022 год

тыс. рублей

Наименование муниципального образования	Утверждено решением АРСД АК от 21.12.2021 № 50	Проект Решения	Отклонения (+/-) (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
Айский	0	509,8	509,8
Алтайский	0	600	600
Беловский	860	958	98
Куяганский	620	846	226
Куячинский	800	2170	1370
Макарьевский	820	1620	800
Нижекаменский	150	150	0
Пролетарский	110	110	0
Россошинский	670	1161,3	491,3
Старобелокурихинский	31,6	267,1	235,5
Итого:	4061,6	8392,2	4330,6

- изменение распределения субвенций за счет средств федерального бюджета бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений Алтайского района (таблица № 3 Приложения 12 к проекту Решения):

Распределение субвенций за счет средств федерального бюджета бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений на 2022 года

тыс. рублей

Наименование муниципального образования	Утверждено решением АРСД АК от 21.12.2021 № 50	Проект Решения	Отклонения (+/-) (гр.3-гр.4)
1	2	3	3
Айский	250,1	269,1	19
Алтайский	817,7	856,7	39
Беловский	100,6	111,6	11
Куяганский	107,5	118,6	11,1

1	2	3	3
Куячинский	114,4	125,5	11,1
Макарьевский	107,5	118,6	11,1
Нижнекаменский	250,1	111,6	-138,5
Пролетарский	100	111,8	11,8
Россошинский	100,6	111,6	11
Старобелокурихинский	98,4	111,8	13,4
Итого:	2046,9	2046,9	0

- изложить в новой редакции таблицу № 5, в связи с выделением из краевого бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам поселений (Алтайскому и Беловскому сельсоветам) на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на инициативах граждан;

- дополнить приложение 12 Решения № 50 таблицами № 6 — 10 по распределению межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за счет средств районного бюджета в общем объеме 3239,1 тыс. рублей.

3. Изменение дефицита районного бюджета

Согласно проекту Решения, размер дефицита районного бюджета на 2022 год составит 29316,1 тыс. рублей (увеличится на 12249,1 тыс. рублей), что превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений – установленных абзацем 1 п. 3 ст. 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях финансирования дефицита районного бюджета проектом Решения планируется использовать следующие источники: изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального района в течение финансового года в сумме – 27316,1 тыс. рублей и возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов муниципального районов в валюте Российской Федерации в сумме – 2000 тыс. рублей (Приложение 1 к Проекту решения). Объем финансирования дефицита районного бюджета, в предлагаемом Проекте решения, соответствуют объемам дефицита в размере 29316,1 тыс. рублей и требованиям ст. 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При утверждении Проекта решения, с учетом источников финансирования определенных в Приложении 1 к Проекту решения, предлагаемый размер запланированного дефицита соответствует требованиям изложенным в абзаце 3 п. 3 с. 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

4. Верхний предел муниципального долга

Верхний предел муниципального внутреннего долга Алтайского района на 1 января 2023 года утвержденный Решением № 50 проектом Решения не изменяется (0 тыс. рублей), в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алтайского района также не изменяется и остается на прежнем уровне 0 тыс. рублей

5. Основные характеристики районного бюджета на плановый период 2023-2024 годов.

Основные характеристики районного бюджета на плановый период 2023-2024 годов, утвержденные решением № 50, проектом Решения не изменяются.

Выводы и предложения

Предлагаемые изменения в решение Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края от 21.12.2021 № 50 «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соответствуют нормам бюджетного законодательства и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации, Алтайского края, Алтайского района, направлены на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования, сохраняют общий объем доли расходов на социально значимые направления – образование, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт, утвержденные Решением № 50.

По итогам экспертизы проекта решения Алтайского районного Собрания депутатов «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 21.12.2021 года № 50 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» замечания отсутствуют.

Контрольно-счетная палата Алтайского района Алтайского края предлагает:

- разработчикам муниципальных программ, в рамках соблюдения требований ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, привести объемы финансирования муниципальных программ, предусмотренных в паспортах на 2022 год, в соответствии со статьей 11 Решения № 50 (с учетом изменений) в срок не позднее трех месяцев со дня вступления указанного решения с изменениями в силу;

- Алтайскому районному Собранию депутатов Алтайского края принять решение «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 21.12.2021 года № 50 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель контрольно-счетной палаты
Алтайского района Алтайского края



В. М. Могилевцев