

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия - экспертизы проекта решения Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 21.12.2021 года № 50 «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

18 августа 2022 года

с. Алтайское

Основание для проведения экспертизы: Бюджетный кодекс Российской Федерации (ст. 157), Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (ст. 9 ч. 2 п. 2), решение Алтайского районного Собрания депутатов от 30.08.2016 № 38 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском районе» (далее Положение о бюджетном устройстве — в соответствующем падеже), Решение Алтайского районного Собрания депутатов от 21 декабря 2021 года № 50 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (в редакции от 21 июня 2022 года № 19 (далее - «Решение № 50»)), Положение «О контрольно-счетной палате Алтайского района Алтайского края», утвержденное решением Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского от 18.02.2022 года № 3 (ст. 8 п.1 п. 2), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период» (СВМФК 06), утвержден распоряжением контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края от 27.05.2022 № 20), п. 1.7 плана работы контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края на 2022 год, утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края от 28.12.2021 № 23 «Об утверждении плана работы КСП Алтайского района на 2022 год».

Цель экспертизы: определение достоверности, обоснованности показателей и вносимых изменений в Решение № 50, проектом решения Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 21 декабря 2021 года № 50 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Предмет экспертизы: проект решения Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 21 декабря 2021 года № 50 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» документы и материалы представляемые одновременно с ним в Алтайское районное Собрание депутатов Алтайского края.

Источники информации:

- Решение № 50;

-Проект решения о внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания от 21.12.2021 № 50 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту — «Проект Решения», в соответствующем падеже);

- Пояснительная записка к проекту решения Алтайского районного Собрания депутатов «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания от 21.12.2021 года «№ 50 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту — «Пояснительная записка», в соответствующем падеже);

- Правовые акты Алтайского района и Алтайского края.

1. Общая часть

Проект Решения представлен на экспертизу в контрольно-счетную палату Алтайского района Алтайского края (далее — КСП АР АК) 17.08.2022.

С Проектом Решения в КСП АР АК представлены:

-Пояснительная записка;

-Приложение 2 «Источники финансирования дефицита районного бюджета на 2023 и 2024 годов»;

-Приложение 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам квалификации расходов районного бюджета на 2022 год»;

-Приложение 8 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2022 год»;

-Приложение 12:

- Таблица № 2 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на выполнение расходных обязательств сельских поселений на 2022 год»;

- Таблица № 3 Распределение субвенций за счет средств федерального бюджета бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений на 2022 год»;

- Таблица № 7 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за счет средств муниципального дорожного фонда на осуществление полномочий по организации дорожной деятельности в границах поселений на 2022 год»;

- Таблица № 11 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за счет дотации на стимулирование органов местного самоуправления за достижение показателей социально-экономического развития на реализацию социально значимых проектов на 2022 год», все приложения к представленному Проекту Решения соответствуют Бюджетному Кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном устройстве;

- Приложение № 14 «Программа муниципальных внутренних заимствований Алтайского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов «Объемы муниципальных внутренних заимствований и средств,

направляемых на погашение основной суммы муниципального долга Алтайского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

КСП АР АК отмечает, что Проект Решения размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на официальном сайте муниципального образования «Алтайский район» Алтайского края в разделе «Проекты решений», принцип открытости для общества и средств массовой информации закрепленный в ст. 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюден.

2. Изменение основных характеристик районного бюджета на 2022 год

Представленным Проектом Решения вносятся изменения в основные характеристики районного бюджета на 2022 год утвержденные пунктом 1 статьи 1 Решения № 50.

Таблица № 1

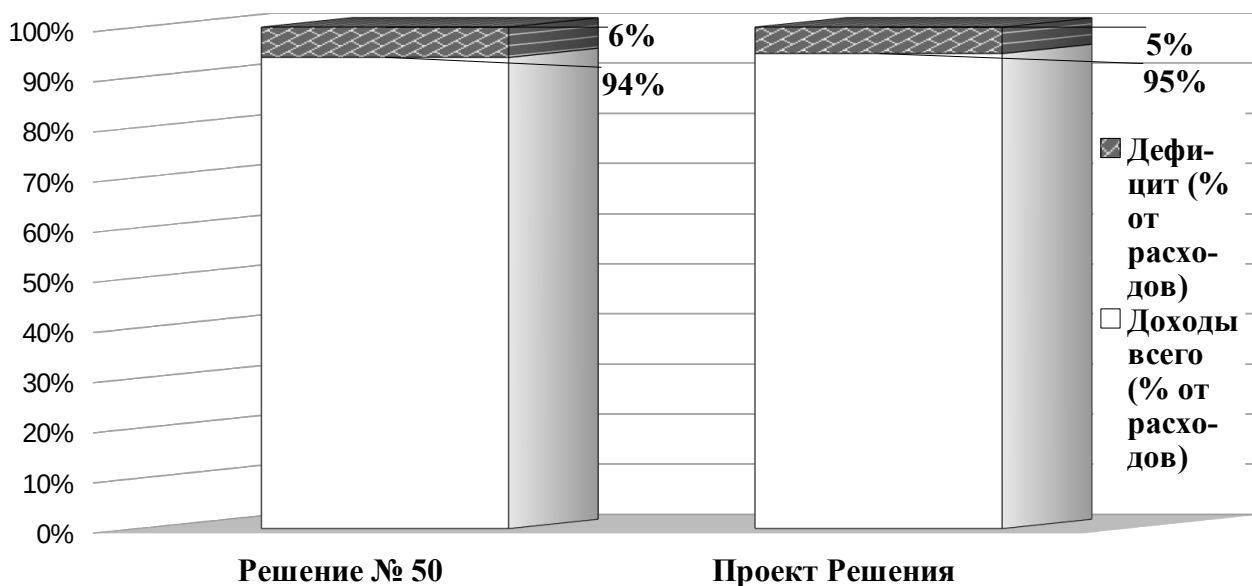
Изменение основных характеристик районного бюджета на 2022 год

тыс. рублей

Показатели	Решение № 50	Проект Решения	Отклонения (+/-) (гр.3-гр.2)	% (гр.4*100/гр.2)
1	2	3	4	5
Доходы, всего (тыс. рублей)	726912,2	835510,5	108598,3	14,9
Расходы, всего (тыс. рублей)	773394,2	881992,5	108598,3	14
Дефицит (-) / Профицит (+) (тыс. рублей)	-46482	-46482	0	0

Диаграмма 1

Изменение доли доходов и дефицита районного бюджета на 2022 год



3. Изменение доходной и расходной части районного бюджета на 2022

3.1. Доходная часть районного бюджета на 2022 год

Согласно представленному Проекту Решения общий объем доходов районного бюджета на 2022 год увеличится на 108598,3 тыс. рублей (14,9%), в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов других уровней на 87034,3 тыс. рублей (15,3%) и составят 835510,5 тыс. рублей и 656767,5 тыс. рублей соответственно.

Доходная часть районного бюджета уточняется на сумму собственных доходов и дополнительных безвозмездных поступлений.

Таблица № 2

Изменение доходов районного бюджета на 2022 год

	тыс. рублей			
Наименование показателя	Утверждено Решением № 50	Проект Решения	Отклонения (+/-) (гр.3-гр.2)	% (гр.4*100/ гр.2)
1	2	3	4	5
Общий объем доходов районного бюджета	726912,2	835510,5	108598,3	14,9
в т. ч.:				
межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов	569733,2	656767,5	87034,3	15,3

В доходной части районного бюджета дополнительно предусматриваются:

- субсидии за счет средств краевого бюджета в сумме 50774,2 тыс. рублей:
 - на обеспечение расчетов за топливно-энергетические ресурсы в целях создания страхового запаса угля – 8951 тыс. рублей;
 - на ремонт скважин – 5570 тыс. рублей;
 - на улучшение жилищных условий граждан на селе – 1300 тыс. рублей;
 - на софинансирование расходов по оплате труда – 5821,9 тыс. рублей;
 - на укрепление материально-технической базы лагерей отдыха и укрепления здоровья детей – 1500 тыс. рублей;
 - на ремонт детско-юношеского центра – 18050 тыс. рублей;
 - на ремонт детских садов – 9581,3 тыс. рублей
- субвенций из краевого бюджета в сумме 18738,3 тыс. рублей,
 - по переданным полномочиям на повышение оплаты труда работникам:

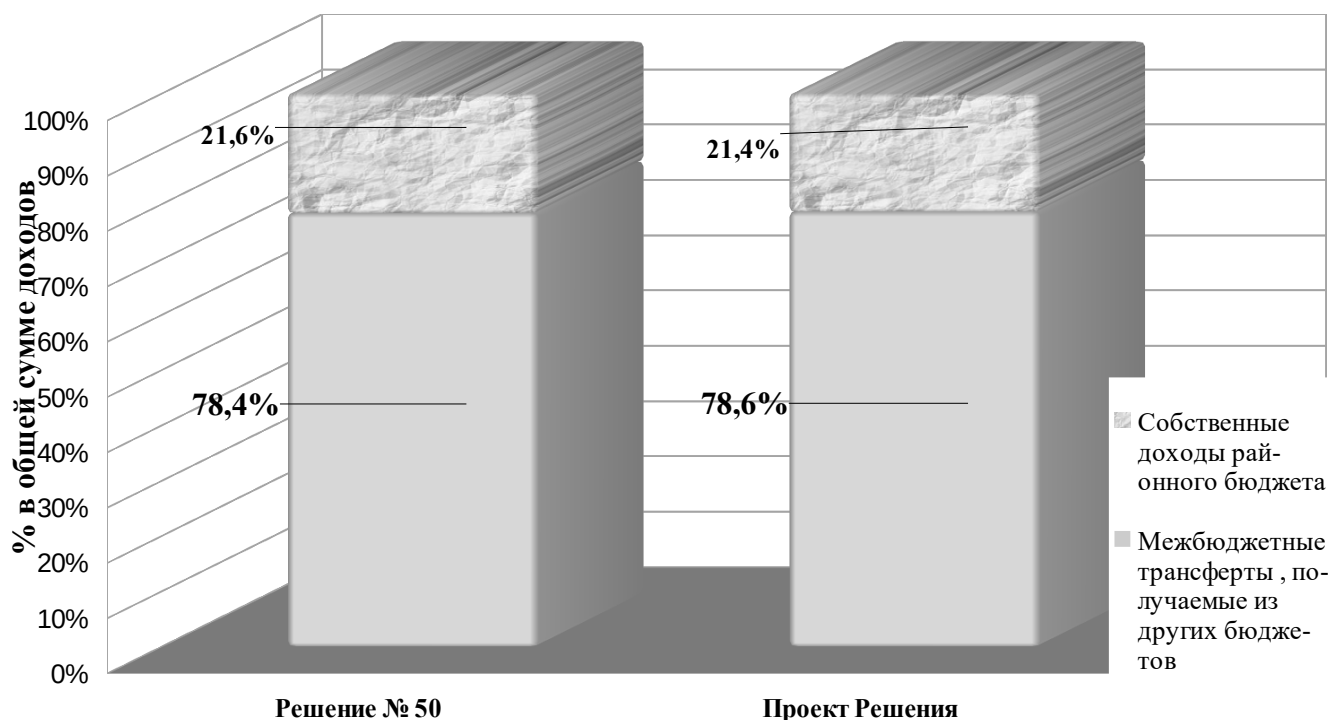
- дошкольного образования по переданным полномочиям -
- общего образования по переданным полномочиям -
- осуществляющим первичный воинский учет -
- опеки и попечительства -
- комиссий по делам несовершеннолетних -
- административной комиссии -
- субвенции из краевого бюджета на содержание детей в семье опекуна(попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение приемному родителю — 885 тыс. рублей.
- дотации в сумме - 27651,3 тыс. рублей.

Согласно информации изложенной в пояснительной записке и материалах к Проекту Решения, субсидия на ремонт водопровода в селе Ая уменьшена на 10924,5 рублей, средства будут предусмотрены в бюджете на 2023 год.

Общее увеличение собственных доходов районного бюджета Проектом Решения прогнозируется на 21564 тыс. рублей (на 13,7% к утвержденным Решением № 50) и составит 178743 тыс. рублей (21,4 % в общем объеме доходов), объем межбюджетных трансфертов, получаемые из других бюджетов в доходах районного бюджета увеличивается до 656767,5 тыс. рублей (78,6 % в общем объеме доходов районного бюджета).

Диаграмма 2

**Удельный вес
собственных доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов
районного бюджета 2022**



3.2. Расходная часть районного бюджета на 2022 год

Общий объем расходов районного бюджета увеличивается на 108598,3 тыс. рублей (14% к общей сумме расходов утвержденных Решением № 50) и составит

сумму 881992,5 тыс. рублей. Основные направления вносимых изменений по расходам районного бюджета изложены в характеристике основных показателей к Проекту Решения, представленной в материалах к нему. Принцип достоверности бюджета закрепленный в ст. 37 Бюджетного Кодекса РФ, в части реалистичности расчета расходов бюджета, обеспечен.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (пункт 2 статьи 4 Решения № 50), на 2022 год увеличивается на 981,2 тыс. рублей (5,9 %) и составит 17647,2 тыс. рублей. В структуре общих расходов районного бюджета расходные обязательства на исполнение публичных нормативных обязательств занимают 2 %.

Таблица № 3

**Изменение
расходов районного бюджета на 2022 год**

Наименование показателя	Решение № 50	Проект Решения	Отклонения (+/-) (гр.3-гр.2)	% (гр.4*100/гр.2)
1	2	3	4	5
Общий объем расходов районного бюджета	773394,2	881992,5	108598,3	14

Из 11 разделов классификации утвержденных расходов бюджета увеличение утвержденных Решением № 50, предусматривается Проектом Решения по 10 разделам на общую сумму 108598,3 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение расходов в натуральном выражении предусмотрено по разделам «Образование» (на 62683,2 тыс. рублей), «Общегосударственные вопросы» (на 14884,4 тыс. рублей), «Социальная политика» (на 12669 тыс. рублей).

Из 35 подразделов классификации расходов районного бюджета, Проектом Решения предусмотрены изменения бюджетных ассигнований по 23 подразделам, в том числе – увеличение по 22 подразделам на общую сумму 109036,1 тыс. рублей, снижение по 1 подразделу в сумме 437,8 тыс. рублей. По остальным 12 подразделам объемы бюджетных ассигнований не изменяются (таблица № 4 настоящего Заключение).

Изменения в Решение № 50 вносятся за счет дополнительных доходов районного бюджета в связи с увеличением прогноза поступлений собственных доходов в 2022 году, безвозмездных поступлений, в том числе из краевого бюджета, целевых остатков средств на едином счете районного бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января 2022 года, а также за счет перераспределения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджетной классификации.

Таблица № 4

**Изменения бюджетных ассигнований
по разделам (подразделам) классификации районного бюджета на 2022 год**

тыс. рублей

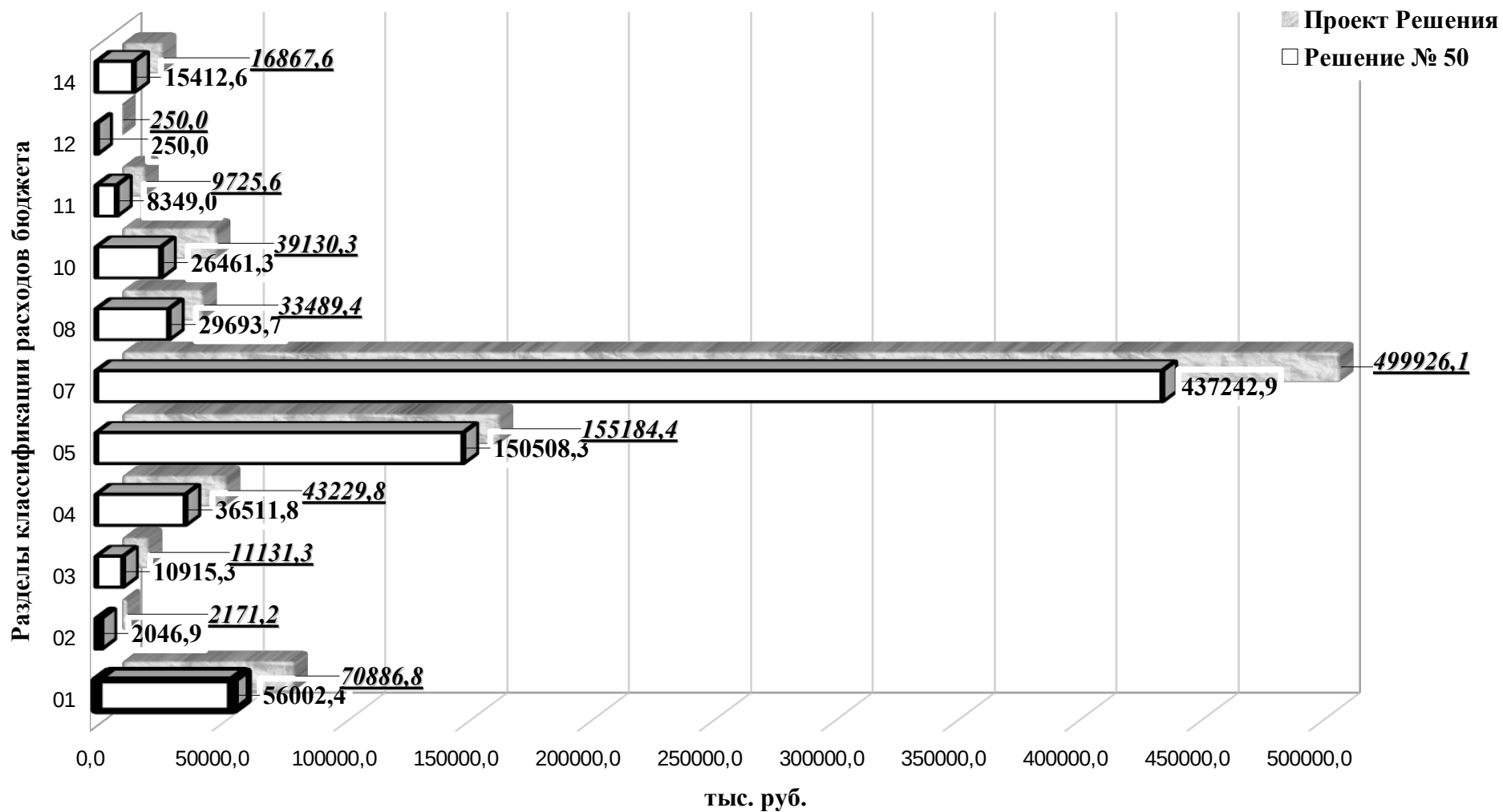
Наименование	Раздел	Подраздел	Утверждено Решением № 50	Проект Решения	Отклонение (Проект Решения к Решению № 50)	
					тыс.руб.	%
					(гр.5-гр.4)	(гр.6*100/гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	01		56002,4	70886,8	14884,4	26,6
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	1318,9	1382,3	63,4	4,8
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	76,2	76,2	0	0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	24293	25872	1579	6,5
Судебная система	01	05	82,3	82,3	0	0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	8853,8	9438,9	585,1	6,6
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	1547,4	1547,4	0	0
Резервные фонды	01	11	968,2	530,4	-437,8	-45,2
Другие общегосударственные вопросы	01	13	18862,6	31957,3	13094,7	69,4
Национальная оборона	02		2046,9	2171,2	124,3	6,1
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	2046,9	2171,2	124,3	6,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		10915,3	11131,3	216	2
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	03	10	10385,3	10591,4	206,1	2

1	2	3	5	5	6	7
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	530	539,9	9,9	1,9
Национальная экономика	04		36511,8	43229,8	6718	18,4
Общеэкономические вопросы	04	01	272,8	322,8	50	18,3
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	206,3	206,3	0	0
Водное хозяйство	04	06	12926,6	12926,6	0	0
Транспорт	04	08	232,5	400,5	168	72,3
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	19883,6	26383,6	6500	32,7
Связь и информатика	04	10	1200	1200	0	0
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	1790	1790	0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		150508,3	155184,4	4676,1	3,1
Жилищное хозяйство	05	01	7,3	7,3	0	0
Коммунальное хозяйство	05	02	146145,8	149821,9	3676,1	2,5
Благоустройство	05	03	4355,2	5355,2	1000	23
Образование	07		437242,9	499926,1	62683,2	14,3
Дошкольное образование	07	01	90424,1	107336,3	16912,2	18,7
Общее образование	07	02	309212,9	333314,5	24101,6	7,8
Дополнительное образование детей	07	03	27212,6	46917,4	19704,8	72,4
Молодежная политика	07	07	1431,9	2947,1	1515,2	105,8
Другие вопросы в области образования	07	09	8961,4	9410,8	449,4	5
Культура, кинематография	08		29693,7	33489,4	3795,7	12,8
Культура	08	01	29693,7	33489,4	3795,7	12,8
Социальная политика	10		26461,3	39130,3	12669	47,9
Пенсионное обеспечение	10	01	1441,6	1441,6	0	0
Социальное обеспечение населения	10	03	4054,5	15838,5	11784	290,6
Охрана семьи и детства	10	04	20961	21846	885	4,2

1	2	3	5	5	6	7
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	4,2	4,2	0	0
Физическая культура и спорт	11		8349	9725,6	1376,6	16,5
Массовый спорт	11	02	8349	9725,6	1376,6	16,5
Средства массовой информации	12		250	250	0	0
Периодическая печать и издательства	12	02	250	250	0	0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14		15412,6	16867,6	1455	9,4
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	01	4238,4	4238,4	0	0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	11174,2	12629,2	1455	13
ВСЕГО РАСХОДОВ			773394,2	881992,5	108598,3	14

Диаграмма 3

Динамика
 бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов районного бюджета на 2022 год
 тыс. рублей



Проектом Решения предлагается изменить размер утвержденных Решением № 50 бюджетных ассигнования по разделам:

- **01 Общегосударственные вопросы, увеличение бюджетных ассигнований, предлагаемое Проектом Решения, планируется в размере 14884,4 тыс. рублей (на 26,6% к утвержденным Решением № 50),**

- в том числе:

- по подразделу 0102 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования на 63,4 тыс. рублей или на 4,8%;

- по подразделу 0104 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций на 1579 тыс. рублей или на 6,5%;

- по подразделу 0106 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора на 585,1 тыс. рублей или на 6,6%;

- по подразделу 0113 Другие общегосударственные вопросы на 13094,7 тыс. рублей или на 69,4%,

при этом сократив бюджетные ассигнования по подразделу 0111 Резервные фонды с 968,2 тыс. рублей до 530,4 тыс. рублей или на 45,2%.

С учётом дотаций и собственных доходов, полученных сверх утвержденных Решением № 50, предлагается дополнительно направить:

- 700 тыс. рублей на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества

- 11500 тыс. рублей на оплату исполнительных документов *(КСП АР АК отмечает, что вносимые Проектом Решения изменения в Решение № 50, а именно: направление бюджетных ассигнований районного бюджета на осуществление расходов по оплате исполнительных листов в сумме 11500 тыс. рублей, нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств закреплённый в ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ. Таким образом при утверждении Проекта Решения объем бюджетных ассигнований по подразделу 0113 районного бюджета, в части оплаты исполнительных листов, используемых неэффективно составит в 2022 году - 13700 тыс. рублей);*

- **02 Национальная оборона,**

- увеличение бюджетных ассигнований на 124,3 тыс. рублей (или на 6,1%), обусловлено выделением субвенции из краевого бюджета на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений (подраздел 0203);

- **03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность,**

- планируется увеличить бюджетные ассигнования по подразделу 0314, в сумме 9,9 тыс. рублей (или на 1,9%) и направить их на реализацию муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском районе на 2021-2026 годы»;

- 04 Национальная экономика, изменение бюджетных ассигнований в сторону увеличения предусмотрены на общую сумму 6718 тыс. рублей (или на 18,4%),

- в том числе:

- по подразделу «0401 Общеэкономические вопросы» на 50 тыс. рублей (или на 18,3%), в рамках реализации мероприятий муниципальной программы Алтайского района Алтайского края ««Содействие занятости населения Алтайского района» на 2021-2023 годы»,

- по подразделу «0408 Транспорт» на 168 тыс. рублей (или на 72,3%), для реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры МО Алтайский район на 2021-2023 годы»,

- по разделу «0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды) на 6500 тыс. рублей (или на 32,7%), на мероприятия: содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов; содержание, ремонт и реконструкция улично-дорожной сети.

- 05 Жилищно-коммунальное хозяйство, предлагается увеличить сумму бюджетных ассигнований на 4676,1 тыс. рублей (или на 3,1%),

в том числе:

- по подразделу «0502 Коммунальное хозяйство» 3676,1 тыс. рублей (или на 2,5%) на обеспечение расчетов за топливно-энергетические ресурсы в целях создания страхового запаса угля, на ремонт скважин;

- по подразделу 0503 «Благоустройство» - 1000 тыс. рублей на стимулирование органов местного самоуправления за достижение показателей социально-экономического развития на реализацию социально значимых проектов на 2022 год, Таблица 11 Проекта Решения.

- 07 Образование, предлагается увеличить размер бюджетных ассигнований на 62683,2 тыс. рублей (или на 14,3%),

- в том числе:

- по подразделу «0701 Дошкольное образование» на 16912,2 тыс. рублей (Проектом Решения предлагается направить дополнительные средства на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие дошкольного образования в Алтайском районе на 2020-2024 годы» муниципальной программы «Развитие образования в Алтайском районе на 2022-2024 годы» в сумме 5924,9 тыс. рублей; 10387,3 тыс. рублей на мероприятия по капитальному ремонту, в рамках адресной инвестиционной программы Алтайского района в области образования; 600 тыс. рублей на реализацию социально-значимых проектов).

- по подразделу «0702 Общее образование» на 24101,6 тыс. рублей или на 7,8% (16584,3 тыс. рублей на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие общего образования в Алтайском районе» муниципальной программы «Развитие образования в Алтайском районе» на 2020-2024 годы; 7517,3 тыс. рублей на реализацию социально-значимых проектов).

- по подразделу «0703 Дополнительное образование детей» на 19704,8 тыс. рублей или на 72,4% (19000 на мероприятия по капитальному ремонту

объектов муниципальной собственности; 304,8 тыс. рублей на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей и сферы отдыха и оздоровления детей в Алтайском районе» муниципальной программы «Развитие образования в Алтайском районе» на 2020-2024 годы; 400 тыс. рублей на реализацию социально-значимых проектов).

- 08 Культура, кинематография, изменение бюджетных ассигнований в сторону увеличения предусмотрены общую сумму 3795,7 тыс. рублей (увеличение составит 12,8% к утвержденным Решением № 50),

- в том числе,

- по подразделу «0801 Культура» на 3795,7 тыс. рублей (300 тыс. рублей на стимулирование органов местного самоуправления за достижение показателей социально-экономического развития на реализацию социально значимых проектов на 2022 год (Таблица 11 Проекта Решения); 1175,7 тыс. рублей на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений в сфере культуры; 2320 тыс. рублей на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования Алтайский район на 2021-2024 годы»).

- 10 Социальная политика, дополнительно предлагается увеличение на 12669 тыс. рублей или на 49,9%,

- в том числе,

- по подразделу «1003 Социальное обеспечение населения» на 11784 тыс. рублей и направить бюджетные ассигнования, в сумме: 10444 тыс. рублей на реализацию мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры на территории муниципального образования Алтайский район на 2022-2024 годы»; 1300 тыс. рублей на реализацию мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие сельских поселений Алтайского района» на 2021-2025 годы; 40 тыс. рублей на изменение общей суммы средств резервного фонда администрации района;

- по подразделу «1004 Охрана семьи и детства» на 885 тыс. рублей (422,4 тыс. рублей выплаты семьям опекунов на содержание подопечных детей и 426,6 тыс. рублей на выплаты приемным семьям на содержание подопечных детей);

- 11 Физическая культура и спорт, увеличить бюджетные ассигнования на сумму 1376,6 тыс. рублей или на 16,5% к утвержденным Решением № 50 и направить на:

- реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском районе» на 2021-2026 годы» 200 тыс. рублей;

- реализацию мероприятий муниципальной программы «Укрепление материально-технической базы спортивных учреждений, осуществляющих спортивную подготовку, и подготовка спортивного резерва на территории Алтайского района»

830 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений в области спорта 346,6 тыс. рублей.

- **14 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, изменение бюджетных ассигнований в сторону увеличения предусмотрены в сумме 1455 тыс. рублей или на 9,4%,**

- в том числе:

- по подразделу «1403 Прочие межбюджетные трансферты общего характера» на 1455 тыс. рублей на выполнение расходных обязательств сельских поселений.

Порядок соблюдения положений формирования расходов установленных в ст. 65, 74, 74.1, 81 Бюджетного Кодекса РФ соблюден. Требования ст. 137, 139 Бюджетного кодекса РФ, Проектом Решения соблюдены.

Структура расходов районного бюджета на 2022 год по разделам классификации расходов бюджетов существенно не изменяется, отклонения по разделам составили в пределах от 1 процентного пункта до -1,9 процентного пункта. Изменение доли расходов как в большую, так и в меньшую стороны в разрезе разделов в общих расходах районного бюджета зависит от объема дополнительно предусмотренных по ним бюджетных ассигнований при уточнении расходной части районного бюджета. Как и прежде в структуре расходов районного бюджета наибольшую долю по разделам занимают бюджетные ассигнования на образование (56,7%), жилищно-коммунальное хозяйство (17,6%), общегосударственные вопросы (8%), национальная экономика (4,9%), социальная политика (4,4%).

В целом структура расходов Проекта Решения сохраняет общий объем доли расходов на социально значимые направления – образование, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт (66%).

Таблица № 5

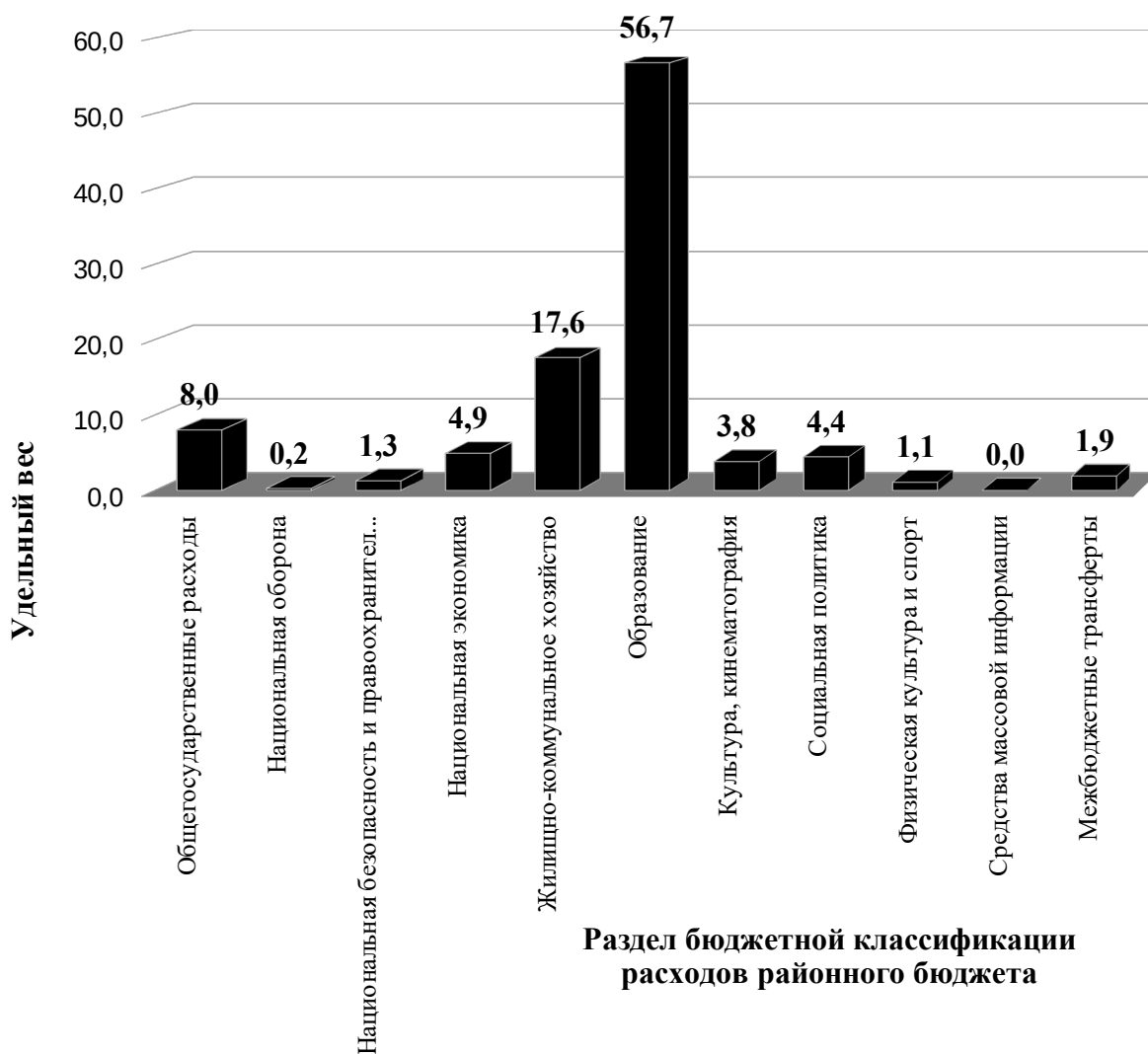
**Удельные вес
расходов бюджета по разделам бюджетной классификации на 2022 год**

Раздел	Наименование раздела бюджетной классификации расходов бюджета	Удельный вес на
1	2	3
01	Общегосударственные расходы	8
02	Национальная оборона	0,2
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1,3
04	Национальная экономика	4,9
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	17,6
07	Образование	56,7
08	Культура, кинематография	3,8
10	Социальная политика	4,4
11	Физическая культура и спорт	1,1

1	2	3
12	Средства массовой информации	Меньше 0,1
14	Межбюджетные трансферты	1,9
Всего расходов		100

Диаграмма 4

Удельный вес бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов районного бюджета на 2022 год



Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям (муниципальным программам Алтайского района и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов районного бюджета на 2022 год (Приложение 10 к Проекту Решения) соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов районного бюджета (Приложение 8 к Проекту Решения).

Из 4 главных распорядителей бюджетных средств изменения бюджетных ассигнований в сторону увеличения предусмотрены по 3 главным распорядителям бюджетных средств на общую сумму 108598,3 тыс. рублей (114 % от планового показателя по расходам, предусмотренным данным главным распорядителям), В денежном выражении более 58,6 % от объема увеличения бюджетных ассигнований районного бюджета приходится на комитет по образованию и делам молодежи Администрации Алтайского района Алтайского края (на 63665,7 тыс. рублей), 32,8 % на Администрацию Алтайского района Алтайского края (на 35658,6 тыс. рублей) и 8,5% на комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Алтайского района Алтайского края (на 9274 тыс. рублей).

КСП АР АК обращает внимание на необходимость принятия главными распорядителями бюджетных средств мер по своевременному и качественному освоению бюджетных ассигнований.

Согласно Проекту Решения, общий объем финансирования расходов на 25 муниципальных программ Алтайского района (далее – «Муниципальная программа», в соответствующем падеже) увеличивается с 588399,3 тыс. рублей до 622695,9 тыс. рублей (на 34296,6 тыс. рублей или 5,8 %), их доля в объеме расходов районного бюджета снижается 5,5% и составит 70,6 %. Изменения бюджетных ассигнований в сторону увеличения предусмотрены по 9 Муниципальным программам на общую сумму 34296,6 тыс. рублей (106 % от планового показателя по расходам, предусмотренным на данные Муниципальным программам), по остальным (16) Муниципальным программам объемы бюджетных ассигнований не корректируются.

Предлагаемые Проектом Решения изменения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлены в таблице № 5 настоящего Заключения:

Таблица № 6

**Изменение
бюджетных ассигнований по муниципальным программам в 2022 году
вносимые Проектом Решения**

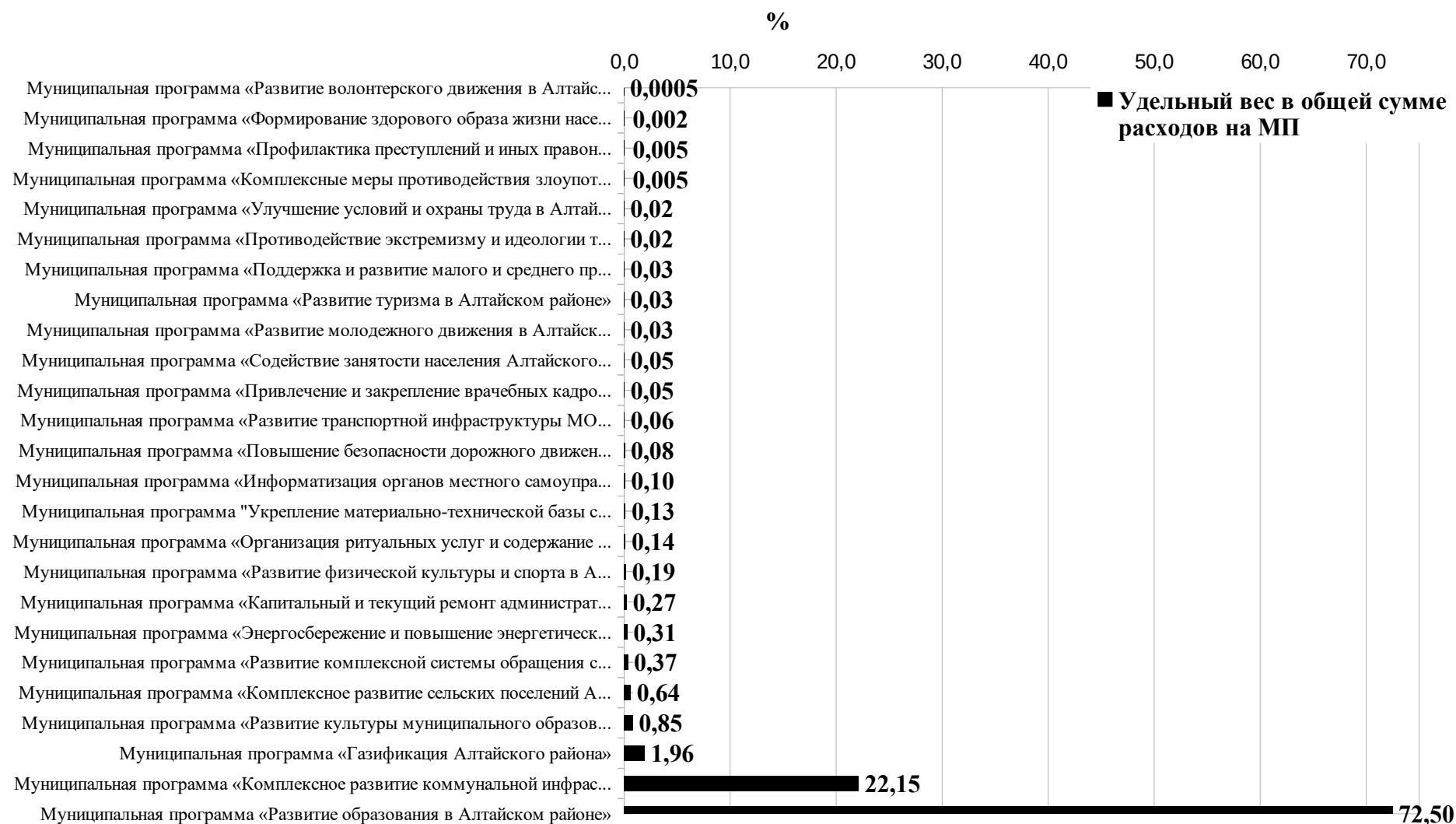
№ п/п	Наименование		Решение № 50	Проект Решения	Изменение бюджетных ассигнований	
	Программы	Подпрограммы	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	
1	Муниципальная программа «Информатизация органов местного самоуправления Алтайского района»		615	615	0	0
2	Муниципальная программа «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных объектов муниципальной собственности Алтайского района, а также оснащение современным оборудованием и мебелью»		1707	1707	0	0

1	2	3	4	5	6	
3	Муниципальная программа «Формирование здорового образа жизни населения муниципального образования Алтайский район»	15	15	0	0	
4	Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском районе»	500	509,9	9,9	2	
5	Муниципальная программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алтайском районе»	30	30	0	0	
6	Муниципальная программа «Содействие занятости населения Алтайского района»	250	300	50	20	
7	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Алтайском районе»	100	100	0	0	
8	Муниципальная программа «Развитие транспортной инфраструктуры МО Алтайский район»	232,5	400,5	168	72,3	
9	Муниципальная программа «Комплексное развитие сельских поселений Алтайского района»	2679,5	3979,5	1300	48,5	
10	Муниципальная программа «Развитие туризма в Алтайском районе»	200	200	0	0	
11	Муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском районе»	190	190	0	0	
12	Муниципальная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском районе»	30	30	0	0	
13	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Алтайского района Алтайского края»	1913	1913	0	0	
14	Муниципальная программа «Развитие комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Алтайского района Алтайского края»	2333	2333	0	0	
15	Муниципальная программа «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры на территории муниципального образования Алтайский район»	132826,3	137915,8	5089,5	3,8	
16	Муниципальная программа «Газификация Алтайского района»	12209	12209	0	0	
17	Муниципальная программа «Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территории Алтайского района Алтайского края»	856	856	0	0	
18	Муниципальная программа «Развитие образования в Алтайском районе»	427154,3	451483,5	24329,2	5,7	
в т.ч.	18.1	Подпрограмма «Развитие дошкольного образования в Алтайском районе» муниципальной программы «Развитие образования в Алтайском районе»	90424,1	96349	5924,9	6,6

	18.2	Подпрограмма «Развитие общего образования в Алтайском районе» муниципальной программы «Развитие образования в Алтайском районе»	307845,3	324429,6	16584,3	5,4
	18.3	Муниципальная подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей и сферы отдыха и оздоровления детей в Алтайском районе» муниципальной программы «Развитие образования в Алтайском районе»	28434,9	30254,9	1820	6,4
	18.4	Подпрограмма «Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации и развитие кадрового потенциала Алтайского района» муниципальной программы «Развитие образования в Алтайском районе»	210	210	0	0
	18.5	Муниципальная подпрограмма «Одаренные дети» муниципальной программы «Развитие образования в Алтайском районе»	240	240	0	0
19		Муниципальная программа «Развитие молодежного движения в Алтайском районе»	200	200	0	0
20		Муниципальная программа «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Алтайском районе»	100	100	0	0
21		Муниципальная программа «Развитие волонтерского движения в Алтайском районе»	3	3	0	0
22		Муниципальная программа «Развитие культуры муниципального образования Алтайский район»	2980,7	5300,7	2320	77,8
23		Муниципальная программа «Привлечение и закрепление врачебных кадров в муниципальном образовании Алтайский район Алтайского края»	300	300	0	0
24		Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском районе»	975	1175	200	20,5
25		Муниципальная программа "Укрепление материально-технической базы спортивных учреждений, осуществляющих спортивную подготовку, и подготовка спортивного резерва на территории Алтайского района"	0	830	830	X
Всего:			588399,3	622695,9	34296,6	5,8

Диаграмма 5

Удельный вес бюджетных ассигнований в общей сумме расходов по муниципальным программам на 2022 год



С учетом предлагаемого Проектом Решения распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам, КСП АР АК обращает внимание на необходимость соблюдения исполнителями муниципальных программ требований ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в части приведения объемов финансирования муниципальных программ, предусмотренных в паспортах на 2022 год, в соответствие с Решением № 50 в срок не позднее трех месяцев со дня вступления указанного Решения с изменениями в силу.

Проектом Решения предлагается:

- изложить в новой редакции таблицу № 2 Приложения 12 Решения № 50 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на выполнение расходных обязательств сельских поселений на 2022 год» и изменить величину бюджетных ассигнований в сторону увеличения на 1455 тыс. рублей или на 13%, на выполнение расходных обязательств сельских поселений и проведение текущего ремонта объектов культуры (изменения представлены в таблице № 7 настоящего Заключение).

Таблица № 7

Изменение распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на выполнение расходных обязательств сельских поселений на 2022 год

№ п/п	Наименование муниципального образования	Сумма		Изменение	
		Утверждено Решением № 50	Проект Решения	тыс. руб.	%
		тыс. руб.	тыс. руб.		
1	2	3	4	5	6
1	Айский	509,8	509,8	0	0
2	Алтайский	840	1160	320	38,1
3	Беловский	1008	1008	0	0
4	Куяганский	1258	1258	0	0
5	Куячинский	2170	2250	80	3,7
6	Макарьевский	1620	1820	200	12,3
7	Нижнекамский	1100	1100	0	0
8	Пролетарский	110	110	0	0
9	Россошинский	1961,3	1961,3	0	0
10	Старобелокурихинский	597,1	1452,1	855	143,2
Итого:		11174,2	12629,2	1455	13

- изменение распределения субвенций за счет средств федерального бюджета бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений Алтайского района в сторону увеличения на 124,3 тыс. рублей или на 6,1% (таблица № 3 Приложения 12 к проекту Решения):

Таблица № 8

Распределение субвенций за счет средств федерального бюджета бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений на 2022 года

№ п/п	Наименование муниципального образования	Сумма		Изменение	
		Утверждено Решением № 50	Проект Решения	тыс. руб.	%
		тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6
1	Айский	269,1	286,1	17	6,3
2	Алтайский	856,7	906	49,3	5,8
3	Беловский	111,6	118,6	7	6,3
4	Куяганский	118,6	126,1	7,5	6,3
5	Куячинский	125,5	133,5	8	6,4
6	Макарьевский	118,6	126,1	7,5	6,3
7	Нижекамненский	111,6	118,6	7	6,3
8	Пролетарский	111,8	118,8	7	6,3
9	Россошинский	111,6	118,6	7	6,3
10	Старобелокурихинский	111,8	118,8	7	6,3
Итого:		2046,9	2171,2	124,3	6,1

- изменить объем направляемых межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за счет средств муниципального дорожного фонда на осуществление полномочий по организации дорожной деятельности в границах поселения на 2022 год (Таблица № 7 Приложения 12 к Проекту Решения) в сторону увеличения на 140 тыс. рублей или на 3% (Таблица № 8 к настоящему Заклучению),

Таблица № 8

Изменение распределения межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за счет средств муниципального дорожного фонда на осуществление полномочий по организации дорожной деятельности в границах поселения на 2022 год

№ п/п	Наименование муниципального образования	Сумма, тыс. рублей		Изменение	
		Утверждено Решением № 50	Проект Решения		
		тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%
1	2	3		4	5
1	Айский	1110,6	1110,6	0	0
2	Алтайский	1301,2	1301,2	0	0
3	Беловский	300	300	0	0
4	Куяганский	280	280	0	0
5	Куячинский	330	330	0	0
6	Макарьевский	377,7	377,7	0	0
7	Нижнекаменский	430	570	140	32,6
8	Россошинский	162	162	0	0
9	Старобелокурихинский	310	310	0	0
Итого:		4601,5	4741,5	140	3

- дополнить Приложение 12 к Решению № 50 Таблицей № 11 и распределить бюджетные ассигнования в сумме 1300 тыс. рублей:

- на монтаж уличного освещения в границах муниципального образования «Алтайский сельсовет» Алтайского района Алтайского края -1000 тыс. рублей;
- 300 тыс. рублей на на выполнение расходных обязательств и проведения текущего ремонта объектов культуры муниципального образования «Макарьевский сельсовет» Алтайского района Алтайского края.

4. Изменение дефицита районного бюджета

В соответствии с Проектом Решения дефицит районного бюджета и источники финансирования дефицита районного бюджета не изменяются.

5. Верхний предел муниципального долга

Верхний предел муниципального внутреннего долга Алтайского района на 1 января 2023 года утвержденный Решением № 50 Проектом Решения не изменяется (0 тыс. рублей), в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алтайского района также не изменяется и остается на прежнем уровне 0 тыс. рублей.

6. Основные характеристики районного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов.

Проектом Решения предлагается основные характеристики районного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные Решением № 50, в том числе:

6.1. Изменить на 2023 год:

6.1.1. Прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета на 2023 год изменяется в сторону увеличения на 52963 тыс. рублей или на 7,8 % к утвержденному Решением № 50 и составит сумму 729350 тыс. рублей, в том числе планируется увеличение объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, на 52963 тыс. рублей или на 10,3% и составит составит 565710 тыс. рублей.

6.1.2. Прогнозируемый общий объем расходов районного бюджета на 2023 год составит сумму 729350 тыс. рублей (на 52963 тыс. рублей выше утвержденных Решение № 50 или на 7,8%), в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4380 тыс. рублей.

6.1.3. Проектом Решения предложено утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга Алтайского района на 1 января 2023 года в сумме 0 тыс. рублей, дефицит районного бюджета на 2023 год в сумме 0 тыс. рублей.

Таблица № 9

Изменение основных характеристик районного бюджета на 2023 год

тыс. рублей

Показатели	Решение № 50	Проект Решения	Отклонения (+/-) (гр.3-гр.2)	% (гр.4*100/гр.2)
1	2	3	4	5
Доходы, всего (тыс. рублей)	676387	729350	52963	7,8
в т.ч.				
Собственные доходы	163640	163640	0	0
Межбюджетные трансферты получаемые из других бюджетов	512747	565710	52963	10,3
Расходы, всего (тыс. рублей)	676387	729350	52963	7,8
Дефицит (-) / Профицит (+) (тыс. рублей)	0	0	0	0

6.1.4. Межбюджетные трансферты получаемые из краевого бюджета в

сумме 52963 тыс. рублей планируется направить на:

- ремонт объектов теплоснабжения в сумме 39723,4 (увеличение к Решению № 50 составит по разделу 05 Жилищно-коммунальное хозяйство подразделу 02 Коммунальное хозяйство в Приложение 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов районного бюджета на 2023 и 2024 годы» 25,5%), на аналогичный объем бюджетных ассигнований в натуральном выражении изменяется сумма расходов районного бюджета на 2023 года по главному распорядителю бюджетных средств «Администрация Алтайского района Алтайского края» Приложение 9 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2023 и 2024 годы» и Приложения 11 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов районного бюджета на 2023 и 2024 годы» по разделу 05 Жилищное хозяйство подразделу 02 Коммунальное хозяйство, целевым статьям 42 0 00 00000 «Муниципальная программа «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры на территории муниципального образования Алтайский район», 42 0 00 S0460 «Софинансирование мероприятий по строительству, реконструкции, ремонту и капитальному ремонту объектов теплоснабжения», 42 0 00 S0461 «Софинансирование мероприятий по строительству, реконструкции, ремонту и капитальному ремонту объектов теплоснабжения за счет средств краевого бюджета» и виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества»;

- ремонт здания муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Алтайский районный детско-юношеский центр» 13239,6 тыс. рублей (увеличение к Решению № 50 по разделу 07 Образование подразделу 03 Дополнительное образование детей в Приложение 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов районного бюджета на 2023 и 2024 годы» составит 3,3%), на аналогичный объем бюджетных ассигнований в натуральном выражении изменяется сумма расходов районного бюджета на 2023 года по главному распорядителю бюджетных средств Комитет по образованию и делам молодежи Администрации Алтайского района Алтайского края Приложение 9 Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2023 и 2024 годы» и Приложения 11 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов районного бюджета на 2023 и 2024 годы» по разделу 07 Образование подразделу 03 Дополнительное образование детей, так же в Приложение 11 дополнительно включаются целевые статьи расходов: 53 0 00 00000 Адресная инвестиционная программа Алтайского района, 53 2 00 00000 Адресная инвестиционная программа Алтайского района в области

образования, 53 2 00 S4990 Софинансирование расходов на реализацию мероприятий по капитальному ремонту, 53 2 00 S4992 Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности и вид расходов 622 Субсидии автономным учреждениям на иные цели в объеме 14000 тыс. рублей и уменьшается сумма бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по Подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей и сферы отдыха и оздоровления детей в Алтайском районе» муниципальной программы «Развитие образования в Алтайском районе» на 760,4 тыс. рублей.

6.2. Общий объем доходов, расходов, дефицит бюджета на 2024 год не изменять, так же оставить неизменным верхний предел муниципального долга Алтайского района на 1 января 2025 года в размере 0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алтайского района в сумме 0 тыс. рублей.

6.3. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (пункт 2 статьи 4 Решения № 50), на 2023 год и 2024 год не изменяются и составляют 16646,6 тыс. рублей и 16646,6 тыс. рублей соответственно.

Выводы и предложения

Проектом Решения изменения параметров и характеристик районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов обоснованы.

Контрольно-счетная палата Алтайского района Алтайского края отмечает, что направление бюджетных ассигнований районного бюджета на осуществление расходов по оплате исполнительных листов в сумме 11500 тыс. рублей, предлагаемое Проектом Решения, нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств закреплённый в ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ и обращает внимание:

- на необходимость принятия главными распорядителями бюджетных средств мер по своевременному и качественному освоению бюджетных ассигнований;

- исполнителям муниципальных программ, в рамках соблюдения требований ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, привести объемы финансирования муниципальных программ, предусмотренных в паспортах на 2022 год, в соответствие со статьей 11 Решения № 50 в срок не позднее трех месяцев со дня вступления указанного решения с изменениями в силу.

Предлагаемые изменения в решение Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соответствуют нормам бюджетного законодательства, направлены на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования.

Председатель контрольно-счетной палаты
Алтайского района Алтайского края



В. М. Могилевцев