

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 01-22/04-2023

по результатам экспертно-аналитического мероприятия - экспертизы проекта решения Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края от 08.12.2022 года № 20 «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

18 декабря 2023 года

с. Алтайское

Основание для проведения экспертизы: Бюджетный кодекс Российской Федерации (ст. 157), Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (ст. 9 ч. 2 п. 2), решение Алтайского районного Собрания депутатов от 20.06.2023 № 61 «Об утверждении положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском районе» (далее Положение о бюджетном процессе - в соответствующем падеже), Решение Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края от 08 декабря 2022 года № 20 «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» (в редакции от 28 марта 2023 года № 55, 20 июня 2023 года № 63, 19 сентября 2023 года № 81 (далее Решение № 20)), Положение «О контрольно-счетной палате Алтайского района Алтайского края», утвержденное решением Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края от 18.02.2022 года № 3 (ст. 8 п.1 п. п. 2), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период» (СВМФК 06), утвержден распоряжением контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края от 27.05.2022 № 20), п. 2.26 плана работы контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края на 2023 год, утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края от 23.12.2022 № 39 «Об утверждении плана работы КСП Алтайского района на 2023 год».

Цель экспертизы: определение достоверности, обоснованности показателей и вносимых изменений в Решение № 20 от 08 декабря 2022 года, проектом решения Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 08 декабря 2022 года № 20 «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Предмет экспертизы: проект решения Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 08 декабря 2022 года № 20 «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», документы и материалы представляемые одновременно с ним в Алтайское районное Собрание депутатов Алтайского края.

Источники информации:

- Решение № 20;
- Проект решения о внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 08.12.2022 № 20 «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту — «Проект Решения», в соответствующем падеже);
- Пояснительная записка к проекту решения Алтайского районного Собрания депутатов «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 08.12.2022 года № 20 «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту — «Пояснительная записка», в соответствующем падеже);
- Правовые акты Алтайского района и Алтайского края.

1. Общая часть

Проект Решения представлен на экспертизу в контрольно-счетную палату Алтайского района Алтайского края (далее — КСП АР АК) 13.12.2023.

С Проектом Решения в КСП АР АК представлена пояснительная записка.

КСП АР АК отмечает, что Проект Решения размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на официальном сайте муниципального образования «Алтайский район» Алтайского края в разделе «Проекты решений сессий Алтайского районного Собрания депутатов» <https://altajskoe-r22.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/struktura-munitsipalnogo-obrazovaniya/altayskoe-rayonnoe-sobranie-deputatov/>, принцип открытости для общества и средств массовой информации закрепленный в ст. 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюден.

2. Изменение основных характеристик районного бюджета на 2023 год

Представленным Проектом Решения вносятся изменения в основные характеристики районного бюджета на 2023 год утвержденные пунктом 1 статьи 1 Решения № 20, отражены по итогам анализа в таблице:

Динамика основных характеристик районного бюджета

Наименование показателя	Утверждено Решением №20 тыс. руб.	Проект Решения тыс. руб.	Отклонения	
			тыс. руб. (гр.3-гр.2)	% гр.4*100/гр.2
1	2	3	4	5
Доходы, всего (тыс. рублей)	852098,3	920240,1	68141,8	8
Расходы, всего (тыс. рублей)	936083,1	968484,4	32401,3	3,46
Дефицит (-) / Профицит (+) (тыс. рублей)	-83984,8	-48244,3	35740,5	-42,56

Контрольно-счетная палата района отмечает, что Проектом решения, направленным Администрацией района для подготовки заключения, предлагаемые изменения основных характеристик районного бюджета не согласуются с требованиями Статьи 92.1. БК РФ, а именно: не соблюдены ограничения установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ - дефицит районного бюджета превышает 10% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, составляя 24,1%.

Руководствуясь абзацем 2 п. 3 ст. 92.1 БК РФ, КСП АР АК района считает, что с учетом источников финансирования дефицита районного бюджета на 2023 год, указанных в Приложении 1 к Проекту решения и, соответствующих источникам финансирования дефицита местного бюджета, определенным ст. 96 БК РФ, превышение установленного ограничения размера дефицита районного бюджета на 2023 год — допустимо, отмечая при этом, что Администрация района при исполнении районного бюджета на 2023 год должна исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета, закреплённой в ст. 33 БК РФ.

Основные характеристики бюджета в представленном Проекте бюджета претерпели изменения:

1. Объем бюджета по доходам скорректирован в сторону увеличения на сумму 68141,8 тыс. рублей (на 8%) , в том числе за счет:

- собственных доходов в сумме 1795 тыс. рублей;
- средств краевого бюджета в сумме 66346,8 тыс. рублей.

Дополнительно из краевого бюджета выделено 67489,8 тыс.рублей, из них

- 1) дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 26973 тыс. рублей;
- 2) субсидии в сумме 38841,8 тыс. рублей, в том числе:
 - на капитальный ремонт учреждений дошкольного и общего образования – 11017,8 тыс. рублей;
 - на летний отдых детей в каникулярный период – 27,9 тыс. рублей;
 - на ремонт объектов теплоснабжения – 20000 тыс. рублей;
 - на обеспечение расчетов за топливно-энергетические ресурсы – 3436 тыс. рублей;
 - на ремонт объектов водоснабжения - 0,1 тыс. рублей;
 - на софинансирование расходов по оплате труда – 4360 тыс. рублей.
- 3) также выделены субвенции в сумме 1675 тыс. рублей, в том числе:
 - на повышение оплаты труда работникам органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и административной комиссии – 151 тыс. рублей;
 - на исполнение полномочий по обращению с животными без владельцев – 24 тыс. рублей;

- на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми дошкольного возраста – 400 тыс. рублей;

- на содержание детей в семьях опекунов и приемных семьях – 1100 тыс. рублей.

В сторону уменьшения скорректированы бюджетные ассигнования из краевого бюджета в размере 1143 тыс. рублей, в том числе:

- в виде межбюджетных трансфертов на компенсацию гражданам расходов за коммунальные услуги в сумме 243 тыс. рублей;

- в виде субсидии на развитие газификации в сумме 900 тыс. рублей.

2. Расходы в проекте бюджета скорректированы в сторону увеличения на 32401,3 тыс. рублей (3,46%), в т. ч.:

- за счет целевых поступлений из краевого бюджета 39373,8 тыс. рублей;

- за счет уменьшения расходов на выполнение местных полномочий, сформированных за счет остатков средств на начало текущего финансового года на сумму 6972,5 тыс. рублей.

3. Изменение доходной и расходной части районного бюджета на 2023 год.

3.1. Доходная часть районного бюджета на 2023 год

Общее увеличение доходной части районного бюджета в сумме 68141,8 тыс. рублей в представленном Проекте решения сложилось за счет:

- собственных доходов в размере 1795 тыс. рублей;

- за счет средств краевого бюджета в размере 66346,8 тыс. рублей.

Увеличение доходной части районного бюджета за счет средств краевого бюджета на сумму 66346,8 тыс. рублей, сложилось в результате корректировки бюджетных ассигнований как в сторону увеличения, так и уменьшения, а именно:

3.1.1 Увеличение бюджетных ассигнований в размере 67489,8 тыс. рублей, в том числе:

За счет субсидий в сумме 38841,8 тыс. рублей, из них:

- на капитальный ремонт учреждений дошкольного и общего образования – 11017,8 тыс. рублей;

- на летний отдых детей в каникулярный период – 27,9 тыс. рублей;

- на ремонт объектов теплоснабжения – 20000 тыс. рублей;

- на обеспечение расчетов за топливно-энергетические ресурсы – 3436 тыс. рублей;

- на развитие водохозяйственного комплекса — 0,1 тыс. рублей;

- на софинансирование расходов по оплате труда – 4360 тыс. рублей.

За счет субвенции в сумме 1675 тыс. рублей, из них:

-на повышение оплаты труда работникам органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и административной комиссии – 151 тыс. рублей;

- на исполнение полномочий по обращению с животными без владельцев – 24 тыс. рублей;

- на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми дошкольного возраста – 400 тыс. рублей;

- на содержание детей в семьях опекунов и приемных семьях – 1100 тыс. рублей.

За счет дотации в сумме **26973 тыс. рублей** на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

3.1.2 Уменьшение бюджетных ассигнований в размере 1143 тыс. рублей, из них:

-в виде межбюджетных трансфертов на компенсацию гражданам расходов за коммунальные услуги в сумме 243 тыс. рублей;

-в виде субсидии на развитие газификации в сумме 900 тыс. рублей.

Согласно представленному Проекту Решения, общий объем межбюджетных трансфертов увеличится в общей сумме на 66346,8 тыс. рублей и составит 719730,1 тыс. рублей или 78,2% общего объема доходов районного бюджета на 2023 год.

Изменение доходов районного бюджета на 2023 год

Наименование показателя	Утверждено Решением № 20	Проект Решения	Отклонения (+/-)
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
			(гр.3-гр.2)
1	2	3	4
Общий объем доходов районного бюджета	852098,3	920240,1	68141,8
в т. ч.:			
межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов	653383,3	719730,1	66346,8

В связи с уточнением бюджетных ассигнований из краевого бюджета, структура районного бюджета на 2023 год практически не меняется, удельный вес собственных доходов и безвозмездных поступлений в общей сумме доходов районного бюджета составляет 21,8% и 78,2% соответственно.

3.2. Расходная часть районного бюджета на 2023 год

Основные направления вносимых изменений по расходам районного бюджета изложены в характеристике основных показателей к Проекту Решения, представленной в материалах к нему. Принцип достоверности бюджета закрепленный в ст. 37 Бюджетного Кодекса РФ, в части реалистичности расчета расходов бюджета, обеспечен.

Из 11 разделов классификации утвержденных расходов бюджета,

- увеличение утвержденных Решением № 20, предусматривается Проектом Решения по 8 разделам на общую сумму 34012,6 тыс. рублей;
- уменьшение бюджетных ассигнований Проектом решения предусмотрено по 2 разделам на сумму 1611,3 тыс. рублей;
- по разделу «Национальная оборона» объем бюджетных ассигнований утвержденных Решением № 20 не изменяется.

Наибольшее увеличение расходов в абсолютных величинах предусмотрено по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 19228,6 тыс. рублей), «Образование» (на 11595,4 тыс. рублей).

Из 34 подразделов классификации расходов районного бюджета, утвержденных Решением № 20, Проектом решения предлагается изменение размера бюджетных ассигнований по 27 подразделам, в том числе – увеличение по 16 подразделам на общую сумму 37516,5 тыс. рублей, снижение по 11 подразделам на общую сумму 5115,2 тыс. рублей.

**Изменения бюджетных ассигнований
по разделам (подразделам) классификации районного бюджета на 2023 год**

тыс. руб., %

Наименование	Раздел	Подраздел	Утверждено Решением № 20		Проект решения		Отклонение (Проект решения к Решению № 20)	
			тыс. руб.	4	тыс. руб.	5	гр. 5-гр.4	гр.6*100/гр.4
1	2	3						
Общегосударственные вопросы	01		92244,8		91450,5		-794,3	-0,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	3616,3		3231,7		-384,6	-10,6
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	170		70		-100	-58,8
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	41177,6		41707,3		529,7	1,3
Судебная система	01	05	127,7		127,7		0	0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	13580,6		12992,3		-588,3	-4,3
Резервные фонды	01	11	1623,5		1002,6		-620,9	-38,2
Другие общегосударственные вопросы	01	13	31949,1		32318,9		369,8	1,2
Национальная оборона	02		2640,4		2640,4		0	0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	2640,4		2640,4		0	0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		2951,9		3547		595,1	20,2
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	03	10	2311,9		2907		595,1	25,7

Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	640	640	0	0
Национальная экономика	04		42853,9	42876,8	22,9	0,1
Общезаконодательные вопросы	04	01	429,2	427,1	-2,1	-0,5
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	250	274	24	9,6
Водное хозяйство	04	06	0	590	590	0
Транспорт	04	08	440	440	0	0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	40214,7	39635,7	-579	-1,4
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	1520	1510	-10	-0,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		121106,3	140334,9	19228,6	15,9
Жилищное хозяйство	05	01	13,5	15,1	1,6	11,9
Коммунальное хозяйство	05	02	116507,3	136543,3	20036	17,2
Благоустройство	05	03	4585,5	3776,5	-809	-17,6
Образование	07		560773,3	572368,7	11595,4	2,1
Дошкольное образование	07	01	108873,9	116107,2	7233,3	6,6
Общее образование	07	02	389496,4	394220,1	4723,7	1,2
Дополнительное образование детей	07	03	46184,2	45108,4	-1075,8	-2,3
Молодежная политика	07	07	210	268	58	27,6
Другие вопросы в области образования	07	09	16008,8	16665	656,2	4,1
Культура, кинематография	08		35099,7	35656,4	556,7	1,6
Культура	08	01	35099,7	35656,4	556,7	1,6
Социальная политика	10		39590,3	41027,4	1437,1	3,6
Пенсионное обеспечение	10	01	1787,5	1853,1	65,6	3,7
Социальное обеспечение населения	10	03	15315,1	15186,6	-128,5	-0,8
Охрана семьи и детства	10	04	22483	23983	1500	6,7
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	4,7	4,7	0	0

Физическая культура и спорт	11		14750,5	13933,5	-817	-5,5
Массовый спорт	11	02	3564	2747	-817	-22,9
Спорт высших достижений	11	03	11186,5	11186,5	0	0
Средства массовой информации	12		300	458,8	158,8	52,9
Периодическая печать и издательства	12	02	300	458,8	158,8	52,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетной системы Российской Федерации	14		23772	24190	418	1,8
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	01	5499	5499	0	0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	18273	18691	418	2,3
Всего бюджетных ассигнований:			936083,1	968484,4	32401,3	3,46

Порядок соблюдения положений формирования расходов, установленных в ст. 65, ст. 74 (Приказ комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Алтайского района Алтайского края от 25.08.2021 № 202/16), ст. 74.1 Бюджетного Кодекса РФ соблюден. Требования ст. 137 Бюджетного кодекса РФ, Проектом Решения соблюдены.

Структура расходов районного бюджета на 2023 год по разделам классификации расходов бюджетов в общей сумме расходов районного бюджета существенно не изменяется, за исключением увеличения доли по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» с 12,9% до 14,5%, и снижению доли бюджетных ассигнований по разделу «Образование» с 59,9% до 59,1%, «Общегосударственные вопросы» с 9,9% до 9,4%. Изменение доли расходов как в большую, так и в меньшую стороны, в разрезе разделов, в общих расходах районного бюджета зависит от объема дополнительно предусмотренных по ним бюджетных ассигнований при уточнении расходной части районного бюджета. В структуре расходов районного бюджета наибольшую долю в общей сумме расходов районного бюджета по разделам занимают бюджетные ассигнования направляемые на образование (59,1%), жилищно-коммунальное хозяйство (14,5%), общегосударственные вопросы (9,4%), социальную политику (4,2%), культуру (3,7%)

В целом структура расходов Проекта Решения сохраняет общий объем доли расходов на социально значимые направления – образование, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт (68,4%, что на 1,1% ниже утвержденных Решением № 20).

Сравнительный анализ удельного веса расходов бюджета по разделам бюджетной классификации в общей сумме расходов районного бюджета на 2023 год, приведен в таблице .

Наименование	Раздел	Удельный вес		
		Решение № 20	Проект решения	Отклонение
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	01	9,9	9,4	-0,5
Национальная оборона	02	0,3	0,3	0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	0,3	0,4	0,1
Национальная экономика	04	4,6	4,4	-0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	12,9	14,5	+1,6
Образование	07	59,9	59,1	-0,8
Культура, кинематография	08	3,8	3,7	-0,1
Социальная политика	10	4,2	4,2	0
Физическая культура и спорт	11	1,6	1,4	-0,2

Средства массовой информации	12	0	0,1	0,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	2,5	2,5	0
ИТОГО		100	100	-

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям (муниципальным программам Алтайского района и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов районного бюджета на 2023 год (Приложение 10 к Проекту Решения) соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов районного бюджета (Приложение 8 к Проекту Решения).

Целевые средства из краевого бюджета распределены в расходной части по соответствующей целям классификации расходов.

Дотации и собственные доходы планируется направить на уменьшение дефицита районного бюджета на сумму 35740,4 тыс. рублей.

КСП АР АК отмечает, что вносимые Проектом Решения изменения в Решение № 20, а именно: направление бюджетных ассигнований районного бюджета на осуществление расходов на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда в сумме 253,3 тыс. рублей, нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, закреплённый в ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ. Таким образом при утверждении Проекта Решения объем бюджетных ассигнований по подразделу 0113 районного бюджета, в части оплаты исполнительных листов и иных платежей, используемых неэффективно предлагается утвердить в сумме 253,3 тыс. рублей.

Изменения бюджетных ассигнований предложено Проектом решения в 2023 году по 3 главным распорядителям бюджетных средств на общую сумму 32401,3 тыс. рублей, или на 3,46% к Решению № 20. В абсолютных величинах на 13295,4 тыс. рублей (или на 2,3% к решению № 20) увеличиваются бюджетные ассигнования Комитета по образования и делам молодежи Администрации района. На 22189,6 тыс. рублей (или на 7,8% к Решению № 20) увеличиваются бюджетные ассигнования по главному администратору бюджетных средств - Администрации Алтайского района. На 3083,7 тыс. рублей (или на 4,5% к первоначальному решению о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов) уменьшились бюджетные ассигнования Комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Алтайского района.

Наименование ГРБС	Утверждено Решением № 20	Проект решения	Отклонение		Удельный вес в общих расходах районного бюджета %		
			тыс. руб. (+/-)	%	Утверждено Решением № 20	Проект решения	Отклонение
Комитет по образованию и делам молодежи администрации Алтайского района Алтайского края	583974,9	597270,3	+13295,4	2,3	62,4	61,7	-0,7
Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Алтайского района Алтайского края	67810,3	64726,6	-3083,7	-4,5	7,2	6,7	-0,5
Администрация Алтайского района Алтайского края	284297,9	306487,5	+22189,6	7,8	30,4	31,6	1,2
ИТОГО:	936083,1	968484,4	+32401,3	3,46	100	100	0

КСП АР АК обращает внимание на необходимость принятия главными распорядителями бюджетных средств мер по своевременному, качественному и эффективному освоению бюджетных ассигнований.

Согласно Проекту Решения, общий объем финансирования расходов 25 муниципальных программ Алтайского района, реализуемых в 2023 году (далее – «муниципальная программа», в соответствующем падеже) увеличивается с 721251,2 тыс. рублей до 754352 тыс. рублей (на 33100,8 тыс. рублей или 4,6%) относительно Решения № 20. Удельный вес общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ, в общей сумме расходов районного бюджета прогнозируется Проектом решения на 2023 год в размере 77,9%. Изменения бюджетных ассигнований в сторону увеличения предусмотрены по 6 муниципальным программам на общую сумму 34210,8 тыс. рублей, по 4 муниципальным программам Проектом решения предусматривается снижение бюджетных ассигнований на сумму 1110 тыс. рублей, по остальным пятнадцати муниципальным программам объемы бюджетных ассигнований не корректируются.

Предлагаемые Проектом Решения изменения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлены в нижеследующей таблице настоящего Заключение:

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Решение № 20	Проект Решения	Отклонение	
		тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%
1	Муниципальная программа «Информатизация органов местного самоуправления Алтайского района»	1498,6	1496,6	-2	-0,1
2	Муниципальная программа «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных объектов муниципальной собственности Алтайского района, а также оснащение	3908	3510	-398	-10,2

	современным оборудованием и мебелью»				
3	Муниципальная программа «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Алтайском районе»	0	105	105	-
4	Муниципальная программа «Формирование здорового образа жизни населения муниципального образования Алтайский район»	15	15	0	0
5	Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском районе»	600	600	0	0
6	Муниципальная программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алтайском районе»	40	40	0	0
7	Муниципальная программа «Содействие занятости населения Алтайского района»	400	400	0	0
8	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Алтайском районе»	100	100	0	0
9	Муниципальная программа «Развитие транспортной инфраструктуры МО Алтайский район»	440	440	0	0
10	Муниципальная программа «Развитие туризма в Алтайском районе»	400	400	0	0
11	Муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском районе»	190	190	0	0
12	Муниципальная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском районе»	30	20	-10	-33,3
13	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Алтайского района Алтайского края»	1347	1347	0	0
14	Муниципальная программа «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры на территории муниципального образования Алтайский район»	95809,2	115217,3	19408,1	20,3
15	Муниципальная программа «Газификация Алтайского района»	23851,5	24201,5	350	1,5
16	Муниципальная программа «Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территории Алтайского района Алтайского края»	1185,5	1185,5	0	0
17	Муниципальная программа «Развитие комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Алтайского района Алтайского края»	2700	2000	-700	-25,9
18	Муниципальная программа «Развитие образования в Алтайском районе»	549980,3	563633,1	13652,8	2,5
19	Муниципальная программа «Развитие молодежного движения в Алтайском районе»	210	268	58	27,6
20	Муниципальная программа «Развитие добровольчества (волонтерства) в Алтайском районе»	10	10	0	0
21	Муниципальная программа «Развитие культуры муниципального образования Алтайский район»	33909,7	34546,6	636,9	1,9
22	Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском районе Алтайского края»	1685,4	1685,4	0	0
23	Муниципальная программа «Комплексное развитие сельских	385,3	385,3	0	0

	поселений Алтайского района»				
24	Муниципальная программа «Привлечение и закрепление врачебных кадров в муниципальном образовании Алтайский район Алтайского края»	300	300	0	0
25	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском районе»	2255,7	2255,7	0	90
Итого:		721251,2	754352	33100,8	4,6

Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований приходится на муниципальные программы: «Развитие образования в Алтайском районе» - 74,7%; «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры на территории муниципального образования Алтайский район» -15,3%, «Развитие культуры муниципального образования Алтайский район» - 4,6 %; «Газификация Алтайского района» - 3,2%.

С учетом предлагаемого Проектом решения распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам, КСП АР АК обращает внимание на необходимость соблюдения исполнителями муниципальных программ требований ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Решения № 20, в части приведения объемов финансирования муниципальных программ, предусмотренных в паспортах на 2023 год, в установленные в соответствии со ст. 10 Решения № 20 сроки.

Проектом Решения предложено:

- изложить в новой редакции таблицу № 2 Приложения 12 Решения № 20 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на выполнение расходных обязательств сельских поселений на 2023 год» и изменить величину бюджетных ассигнований в сторону увеличения на 418 тыс. рублей или 2,4 % .

Наименование муниципального образования	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение
	Утверждено Решением № 20	Проект решения	
Айский	51,3	51,3	0
Алтайский	400	400	0
Беловский	1191,4	1191,4	0
Куяганский	951,4	951,4	0
Куячинский	3101,4	3449,4	348
Макарьевский	1472,1	1472,1	0
Нижекамненский	3668,4	3668,4	0
Пролетарский	195,5	195,5	0

тыс.руб.

Россошинский	5814,3	5884,3	70
Старобелокурихинский	416,5	416,5	0
Итого:	17262,3	17680,3	418

- изложить в новой редакции таблицу № 4 Приложения 12 Решения № 20 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на обеспечение расчетов за топливно-энергетические ресурсы, потребляемые муниципальными учреждениями, за счет средств краевого бюджета на 2023 год» и изменить величину бюджетных ассигнований в сторону уменьшения на 143,8 тыс. рублей или 14,4 %.

тыс.руб.

Наименование муниципального образования	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение
	Утверждено Решением № 20	Проект решения	
Нижнекаменский	350	350	0
Россошинский	350	350	0
Старобелокурихинский	300	156,2	-143,8
Итого:	1000	856,2	-143,8

- изложить в новой редакции таблицу № 6 Приложения 12 Решения № 20 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за счет средств муниципального дорожного фонда на осуществление полномочий по организации дорожной деятельности в границах поселения на 2023 год» и изменить величину бюджетных ассигнований в сторону увеличения на 1465 тыс. рублей или 32,3 % .

тыс.руб.

Наименование муниципального образования	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение
	Утверждено Решением № 20	Проект решения	
Айский	1680	2780	1100
Беловский	200	200	0
Куяганский	400	525	125
Куячинский	400	450	50
Макарьевский	300	300	0
Нижнекаменский	600	610	10
Россошинский	450	480	30
Старобелокурихинский	500	650	150
Итого:	4530	5995	1465

- изложить в новой редакции таблицу № 7 Приложения 12 Решения № 20 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за счет средств районного бюджета на осуществление полномочий по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения на 2023 год» и изменить величину бюджетных ассигнований в сторону увеличения на 598 тыс. рублей, что в 4 раза больше утвержденных первоначальных бюджетных ассигнований.

тыс.руб.

Наименование муниципального образования	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение
	Утверждено Решением № 20	Проект решения	
Россошинский	150	748	598
Итого:	150	748	598

- дополнить Приложение 12 Решения № 20 таблицей № 13 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за счет средств районного бюджета на осуществление полномочий по организации дорожной деятельности в границах поселения на 2023 год» и утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 4821 тыс. рублей.

тыс.руб.

Наименование муниципального образования	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение
	Утверждено Решением № 20	Проект решения	
Айский	0	2400	2400
Россошинский	0	2421	2421
Итого:	0	4821	4821

Проектом решения предусматривается утвердить объем бюджетных ассигнования, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в сумме 19868,9 тыс. рублей.

4. Изменение дефицита районного бюджета

В соответствии с Проектом решения дефицит районного бюджета на 2023 год составит 48244,3 тыс. рублей. Источники финансирования дефицита районного бюджета скорректированы, динамика и структура источников финансирования дефицита районного бюджета в размере 48244,3 на 2023 год представлена в нижеследующей таблице:

Источники финансирования дефицита районного бюджета	Сумма, тыс. рублей	
	Решение № 20	Проект решения
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	81984,8	46244,3
Разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета муниципального района юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета муниципального района юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации	2000	2000

5. Верхний предел муниципального долга

Верхний предел муниципального внутреннего долга Алтайского района на 1 января 2024 года утвержденный Решением № 20 Проектом Решения не изменяется (0 тыс. рублей), в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алтайского района также не изменяется и остается на прежнем уровне 0 тыс. рублей.

6. Основные характеристики районного бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов.

Проектом решения основные характеристики районного бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные Решением № 20 не изменяются.

Выводы и предложения

Проектом Решения изменения параметров и характеристик районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в целом обоснованы.

Контрольно-счетная палата района отмечает, что Проектом решения, направленным Администрацией района для подготовки заключения, предлагаемые изменения основных характеристик районного бюджета не согласуется с требованиями Статьи 92.1. БК РФ, а именно: не соблюдены ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ - дефицит районного бюджета превышает 10% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, составляя 24,1% (в то же время КСП АР АК, руководствуясь абзацем 2 п. 3 ст. 92.1 БК РФ, района считает, что с учетом источников финансирования дефицита районного бюджета на 2023 год, указанных в Приложении 1 к Проекту решения и, соответствующих источникам финансирования дефицита местного бюджета, определенным ст. 96 БК РФ, превышение установленного ограничения размера дефицита районного бюджета на 2023 год — допустимо, отмечая при этом, что главные распорядители бюджетных средств при исполнении районного бюджета на 2023 год должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета, закреплённой в ст. 33 БК РФ).

Вносимые Проектом Решения изменения в Решение № 20, а именно: направление бюджетных ассигнований районного бюджета на осуществление расходов на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда в сумме 253,3 тыс. рублей, нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств закреплённый в ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ.

С учетом предлагаемого Проектом решения распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам, контрольно-счетная палата Алтайского района Алтайского края обращает внимание:

➤ на необходимость соблюдения исполнителями муниципальных программ требований ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Решения № 20, в части приведения объемов финансирования муниципальных программ, предусмотренных в паспортах на 2023 год, в установленные в соответствии со ст. 10 Решения № 20 сроки.

➤ на необходимость принятия главными распорядителями бюджетных средств мер по своевременному, качественному и эффективному освоению бюджетных ассигнований;

По итогам экспертизы, контрольно-счетная палата Алтайского района Алтайского края предлагает рассмотреть представленный в Алтайское районное Собрание депутатов Проект решения «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 08.12.2022 года № 20 «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», соответствующего нормам бюджетного законодательства и направленного на обеспечение сбалансированности и оптимизации действующих расходных обязательств.

Аудитор контрольно-счетной палаты
Алтайского района Алтайского края

Н. В. Образцова