

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края
на годовой отчет «Об исполнении бюджета сельского поселения
муниципального образования Россошинский сельсовет Алтайского района
Алтайского края за 2022 год».

с. Алтайское

14 апреля 2023 года

1. Общие вопросы

Заключение контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Россошинский сельсовет Алтайского района Алтайского края и бюджетной отчетности подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- нормативных и методических документов Министерства финансов Российской Федерации, Министерства финансов Алтайского края, регулирующих порядок исполнения бюджетов, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;
- Положением о бюджетном устройстве, процессе и финансовом контроле, утвержденным решением Собрании депутатов Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края от 28.11.2014 № 15/1 (с изменениями от 10.11.2015, 25.12.2015, 30.09.2016, 27.10.2017, 25.06.2020, 24.12.2020);
- Положением о контрольно-счетной палате Алтайского района Алтайского края, утвержденным решением Алтайского районного Собрании депутатов Алтайского края от 18.02.2022 № 3;
- Соглашением от 16.03.2020, заключенным между Собранием депутатов Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края и Алтайским районным Собранием депутатов Алтайского края «О передаче контрольно-счетному органу района полномочий контрольно-счетного органа Россошинского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального контроля»;
- планом работы контрольно-счетной палаты Алтайского района на 2023 год, утвержденное распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 23.12.2022 № 39 (п.п. 2.20).

Цель внешней проверки подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Россошинского сельсовета за 2022 год (далее – бюджета сельского поселения).

Данное заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края.

Годовая бюджетная отчетность и проект решения Собрания депутатов Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края «Об исполнении бюджета сельского поселения за 2022 год» представлены в контрольно-счетную палату Алтайского района 15.03.2023 года, в срок, установленный ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 57 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Россошинский сельсовет Алтайского района Алтайского края, утвержденным решением Собрания депутатов Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края от 28.11.2014 № 15/1 (с изменениями от 10.11.2015, 25.12.2015, 30.09.2016, 27.10.2017, 25.06.2020, 24.12.2020).

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Россошинского сельсовета за 2022 год проведена проверка состава и содержание форм бюджетной отчетности сельсовета по состоянию на 01.01.2023, анализ объема и структуры доходов и расходов бюджета сельского поселения, оценка размера дефицита (профицита) бюджета сельского поселения на соответствие установленным требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета

Решением Собрания депутатов Россошинского сельсовета от 24.12.2021 года № 17 «О бюджете Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены основные параметры бюджета сельского поселения по доходам в сумме 2420,1 тыс. руб., по расходам в сумме 2420,1 тыс. руб., дефицит бюджета 0,0 тыс. руб.

В течение 2022 года в вышеуказанное Решение вносились изменения и дополнения решениями Собрания депутатов Россошинского сельсовета от 28.03.2022 № 1, от 29.06.2022 № 12, от 28.12.2022 № 20, которые повлияли на основные параметры бюджета на 2022 год.

В результате решением Собрания депутатов Россошинского сельсовета от 28.12.2022 № 20 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края от 24.12.2021 №17 «О бюджете Россошинского сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» увеличены доходы бюджета поселения до суммы в 6195,3 тыс. руб., расходы до суммы в 6275,3 тыс. руб., дефицит бюджета поселения утвержден в сумме 80 тыс. руб.

3.Исполнение бюджета по доходам.

Доходная часть бюджета Россошинского сельсовета за 2022 год составила 6188,4 тыс. рублей. План по доходам выполнен на 99,9% (ф.0503117).

При этом собственных налоговых и неналоговых доходов за 2022 год получено 1092,1 тыс. рублей. Доля собственных доходов в общей сумме доходов сельского поселения составляет 17,6%. В бюджет сельского поселения поступают следующие виды собственных налоговых доходов: налог на доходы физических лиц, единый сельскохозяйственный налог, земельный налог, налог на имущество физических лиц. За 2022 год поступило собственных налоговых доходов 861,9 тыс. рублей или 78,9% от суммы собственных доходов поселения. Земельный налог с физических лиц в размере 433,6 тыс. рублей и земельный налог с организаций в размере 218,4 тыс. рублей (всего земельный налог исполнен в размере 652 тыс. при плановых назначениях 644 тыс. рублей) составляет основную долю собственных налоговых доходов сельского поселения (удельный вес его в общей сумме собственных доходов составляет 59,7%). Неналоговых доходов за 2022 год поступило 230,2 тыс. рублей, что составляет 21,1% собственных доходов сельского поселения. Неналоговые доходы сельского поселения в размере 135 тыс. рублей (при плане 135 тыс. рублей) состоят на 58,6% из инициативных платежей, зачисляемых в бюджеты сельских поселений на ремонт стадиона в селе Россоши Алтайского района Алтайского края, а также на 38,7% из доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений в размере 89,1 тыс. рублей.

Безвозмездных поступлений от других бюджетов поступило 5096,3 тыс. рублей, что составляет 82,4% от общей суммы доходов бюджета сельского поселения на 2022 год. Годовой план выполнен на 100,0%. Более половины безвозмездных поступлений составляют межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений (исполнено 3292,2 тыс. рублей или 64,6%) Значительную долю 25,5% имеет прочая субсидия бюджету сельского поселения в размере 1300 тыс.рублей, которая была выделена из краевого бюджета в качестве софинансирования проекта поддержки местных инициатив "Ремонт стадиона". Доля местного бюджета составила 411,3 тыс. рублей, средства населения — 95 тыс. рублей, средства юридических лиц 40 тыс. рублей. Общая сумма проекта составила 1846,3 тыс. рублей.

4. Исполнение бюджета по расходам.

Кассовое исполнение бюджета сельского поселения Россошинский сельсовет за 2022 год по расходам составило 5705 тыс. рублей или 90,9% к уточненной бюджетной росписи (ф.0503117). Финансирование расходов бюджета сельского поселения за истекший 2022 год осуществлялось на основе

принятого бюджета. В анализируемый период приоритетными направлениями расходования средств бюджета сельского поселения Россошинский сельсовет оставались финансирование первоочередных социально направленных расходов - оплата труда с начислениями, оплата текущих коммунальных услуг, ремонт и содержание зданий. По остальным кодам классификации операций сектора государственного управления финансирование осуществлялось исходя из финансовых возможностей бюджета сельского поселения.

В течение 2022 года по разделу "Общегосударственные вопросы" в целом из бюджета сельского поселения произведено расходов в сумме — 1886 тыс. рублей или 33,1% от общей суммы расходов бюджета, в том числе:

- на содержание главы сельсовета — 451,8 тыс. рублей, 99,9% от плана;
- на функционирование администрации сельского поселения направлено — 416,5 тыс. рублей при уточненном плане 476,9 тыс. рублей, неисполненными остались 60,4 тыс. рублей, исполнено 87,3 % бюджетных назначений;
- на обеспечение проведения выборов и референдумов – 70 тыс. рублей,
- на другие общегосударственные вопросы — 947,7 тыс. рублей.

По разделу "Национальная оборона" расходы составили 118,6 тыс. рублей или 2,1% от общей суммы расходов бюджета, в том числе:

- на оплату труда и взносов по обязательному социальному страхованию специалисту ВУС, осуществляющему первичный воинский учет на территории поселения — 118,6 тыс. рублей или 100,0% от годового плана.

По разделу "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" расходы составили 77 тыс. рублей или 1,3% от общей суммы расходов бюджета. За счет средств резервного фонда создан резервный запас угля для МУП «Россошинский коммунальщик».

По разделу "Национальная экономика" расходы составили 262 тыс. рублей или 4,6% от общей суммы расходов бюджета. Все средства по данному разделу направлены на мероприятия в сфере транспорта и дорожного хозяйства.

По разделу "Жилищно-коммунальное хозяйство" произведено расходов в сумме 580,8 тыс. рублей или 10,2% от общей суммы расходов бюджета. Денежные средства направлялись на реализацию муниципальной программы по Газификации Алтайского района "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории МО Россошинский сельсовет Алтайского района Алтайского края на 2018-2022 годы" в сумме 408 тыс. рублей. На благоустройство исполнено 172,8 тыс. рублей при утвержденных бюджетных

назначениях в размере 590,5 тыс. рублей, доведенный план исполнен всего на 29,3%, неисполнено назначений в размере 417,7 тыс. рублей. Большая часть неиспользованных бюджетных назначений в размере 339,8 тыс. рублей — уличное освещение.

По разделу "Культура" исполнено — 780,5 тыс. рублей, или 95,6 % от плана. Из них наибольшая часть расходов приходится на содержание домов культуры, израсходовано — 759,2 тыс. рублей, на проведение мероприятий в сфере культуры — 21,3 тыс. рублей. Всего удельный вес на культуру в общих расходах бюджета сельского поселения в отчетном периоде составил 13,7%.

На расходы в сфере "Социальной политики" направлено — 115,3 тыс. рублей или 2,0% от общей суммы расходов бюджета. Исполнено 100% от годового плана.

Кассовое исполнение на "Физическую культуру и спорт" составило 1884,8 тыс. рублей или 33,0% от общей суммы расходов бюджета. Из них на проект поддержки местных инициатив "Ремонт стадиона в селе Россоши" направлено 1846,3 тыс. рублей. Расходы на мероприятия в области спорта и физической культуры, туризма составили 38,5 тыс. рублей.

Расходы на выполнение других обязательств государства по:

КБК 303 0113 9990014710 247 223 в сумме 653,7 тыс. рублей - закупка энергетических ресурсов;

303 0113 9990014710 831 297 в сумме 81,5 тыс. рублей — исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда.

Всего расходы в сумме 735,2 тыс. рублей- нарушение принципов эффективности использования бюджетных средств, закрепленных в ст.34 БК РФ.

5. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность на 01.01.2023 (ф.0503169) составила 5243,1 тыс руб., в т. ч.:

Дебиторская задолженность, образовавшаяся на сч. 205 в сумме 5243,1 тыс. рублей сложилась по следующим причинам:

- 4768,9 тыс. рублей отражен остаток по безвозмездным поступлениям от других бюджетов в части дотаций, субвенций и межбюджетных трансфертов на

очередной финансовый год и последующие годы (планирование бюджета три года),

- 438,7 тыс. рублей отражена задолженность плательщиков налоговых доходов (по данным ИФНС). Вся сумма является просроченной, т.к. срок уплаты по ним закончился 01.12.2022г.,

Из неё сомнительная 174 ,5 тыс. рублей.

- 35 тыс. рублей отражены предстоящие платежи за пользование земельным участком по долгосрочным договорам, из них со сроком поступления свыше 12 месяцев — 34,2 тыс. рублей.

- 0,5 тыс. рублей отражена задолженность по предъявленному административному штрафу жителю села Филатову Александру Витальевичу. Ведется досудебная претензионная работа по взысканию долга с последующей передачей документов в службу судебных приставов.

Задолженность является просроченной с 10.2021 года.

Кредиторская задолженность на 01.01.2023 (ф.0503169) составила 412 тыс. руб., в т. ч.:

Кредиторская задолженность по счету **205** образовалась в сумме 159 тыс. рублей, из неё:

- 159 тыс. рублей - переплата налогоплательщиков имущественных налогов (по данным ИФНС);

Кредиторская задолженность по счету **302** образовалась в сумме 248,7 тыс. рублей, из неё:

- 2,1 тыс. рублей за услуги телефонной связи ПАО Ростелеком за декабрь 2022 года (сч 302.21),

- 9,3 тыс. рублей за интернет ЭР-ТЕЛЕКОМ ХОЛДИНГ АО за декабрь 2022 года (сч 302.21),

- 5 тыс. рублей за электроэнергию Акционерное общество "Алтайэнергосбыт" за декабрь 2022 года (сч 302.23),

- 0,8 тыс. рублей за воду Муниципальное унитарное предприятие "Россошинский коммунальщик" за декабрь 2022 года (сч 302.23),

- 216,5 тыс. рублей основной долг по исполнительному листу за электроэнергию, поставленную МУПу Россошинский коммунальщик на основании договора о солидарной ответственности с муниципальным образованием Россошинский сельсовет (сч 302.23),

- 5,3 тыс. руб. за аренду, из неё долгосрочная 3,2 тыс. руб (сч 302.24),

- 9,7 тыс. рублей пеня и госпошлина по исполнительному листу за электроэнергию, поставленную МУПу Россошинский коммунальщик на основании договора о солидарной ответственности с муниципальным образованием Россошинский сельсовет (сч 302.97),

Кредиторская задолженность по счету **303** образовалась в сумме 4,3 тыс. рублей, из неё

- 0,8 тыс. рублей страховые взносы в ФОМС за декабрь 2022 года,

- 3,5 тыс. рублей страховые взносы на ОПС за декабрь 2022 года.

Просроченной кредиторской задолженности нет.

6. Муниципальные целевые программы

В 2022 году действовала муниципальная программа - Газификация Алтайского района "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории МО Россошинский сельсовет Алтайского района Алтайского края на 2018-2022 годы". Расходы на реализацию муниципальной программы составили 408 тыс. рублей, доведенные утвержденные бюджетные назначения 417,8 тыс. рублей, исполнено 97,7% от уточненного плана.

7. Исполнение резервного фонда и источники финансирования дефицита бюджета поселения.

Резервный фонд бюджета сельского поселения утвержден решением Собрания депутатов Россошинского сельсовета от 24.12.2021 года № 17 «О бюджете Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в сумме 10,0 тыс. рублей. В течение 2022 года в вышеуказанное Решение вносились изменения и дополнения решениями Собрания депутатов Россошинского сельсовета от 28.03.2022 № 1, от 29.06.2022 № 12, от 28.12.2022 № 20, где резервный фонд увеличен до 77 тыс. рублей. В отчетном году за счет средств резервного фонда был приобретен резервный запас угля для МУП «Россошинский коммунальщик» на сумму 77 тыс. рублей. Исполнено 100% утвержденных бюджетных назначений.

Решением Собрания депутатов Россошинского сельсовета от 24.12.2021 года № 17 «О бюджете Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» дефицит бюджета поселения утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

За 2022 год бюджет поселения исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 483,4 тыс. рублей. (Доходы составили 6188,4 тыс. рублей, расходы 5705 тыс. рублей)

8. Внешняя проверка бюджетной отчетности.

Проверка проведена в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе бюджетной отчетности сельского поселения представлены в контрольно-счетную палату Алтайского района следующие формы:

1. Отчет об исполнении бюджета;
2. Баланс исполнения бюджета;
3. Отчет о финансовых результатах деятельности;
4. Отчет о движении денежных средств;
5. Пояснительная записка.

Также, представлен проект решения Собрания депутатов Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края «Об исполнении бюджета Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края за 2022 год».

Состав форм бюджетной отчетности, представленный администрацией Россошинского сельсовета за 2022 год, включает формы отчетности, сформированные в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями на 21.12.2021 г) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Данные, представленные в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Россошинский сельсовет Алтайского района Алтайского края за 2022 год, согласуются с данными, отраженными в годовой бюджетной отчетности администрации Россошинского сельсовета .

Ведение бухгалтерского и налогового учета осуществлялось в отчетном периоде в соответствии с:

- приказом Минфина России от 1 декабря 2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция к Единому плану счетов № 157н);
- приказом Минфина России от 6 декабря 2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 162н);

- приказом Минфина России от 6 июня 2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – приказ № 85н);
- федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, утвержденными приказами Минфина России от 31 декабря 2016 № 256н, № 257н, № 258н, № 259н, № 260н, (далее – соответственно Стандарт «Концептуальные основы бухучета и отчетности», Стандарт «Основные средства», Стандарт «Аренда», Стандарт «Обесценение активов», Стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»), и от 30.12.2017 № 274н, №275н, №278н, №32н (далее - соответственно Стандарт «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», Стандарт «События после отчетной даты», Стандарт «Отчет о движении денежных средств», Стандарт «Доходы»); федеральные стандарты бухгалтерского учета, применяемые с начала 2020 года: «Информация о связанных сторонах», утвержден приказом Минфина России от 30.12.2017 № 277н; «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержден приказом Минфина России от 28.02.2018 № 37н; «Непроизведенные активы», утвержден приказом Минфина России от 28.02.2018 № 34н; «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах», утвержден приказом Минфина России от 30.05.2018 № 124н; «Долгосрочные договоры», утвержден приказом Минфина России от 29.06.2018 № 145н; «Концессионные соглашения», утвержден приказом Минфина России от 29.06.2018 № 146н; «Запасы», утвержден приказом Минфина России от 07.12.2018 № 256н.
- учетной политикой, утвержденной Распоряжением от 15.01.2018г. №1 с изменениями.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, проведенной проверкой не установлено. Годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности администрации Россошинского сельсовета за 2022 год может быть признан достоверным и соответствующим нормам действующего бюджетного законодательства.

Предложения:

Контрольно-счетная палата Алтайского района Алтайского края рекомендует принять меры по эффективному использованию бюджетных средств и исключить случаи направления бюджетных ассигнований на оплату исполнительных листов и судебных решений.

В целях повышения финансовой устойчивости бюджета муниципального образования Россошинский сельсовет Алтайского района Алтайского края:

- усилить контроль со стороны Администрации Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края за состоянием дебиторской задолженности;

- не допускать возникновения, а так же принять меры к снижению и ликвидации просроченной и нереальной к взысканию дебиторской задолженности.

Вывод:

На основе результатов проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Россошинский сельсовет Алтайского района Алтайского края за 2022 год, контрольно-счетной палатой Алтайского района Алтайского края исполнение бюджета сельского поселения за 2022 год признано достоверным, проект решения Собрания депутатов Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата Алтайского района Алтайского края предлагает Собранию депутатов Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края принять к рассмотрению и утвердить проект решения Собрания депутатов «Об исполнении бюджета Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края за 2022 год». с учетом предложений контрольно-счетной палаты Алтайского района.

Аудитор
контрольно-счетной палаты
Алтайского района Алтайского края



Н.В.Образцова